

Český úřad zeměměřický a katastrální



Výroční zpráva
2009



Obsah

<i>Úvod</i>	2
<i>1. Resort zeměměřictví a katastru nemovitostí v České republice</i>	4
<i>2. Správa katastru nemovitostí</i>	6
<i>3. Zeměměřické činnosti ve veřejném zájmu</i>	18
<i>4. Služby e-Governmentu</i>	24
<i>5. Lidské zdroje a hospodaření</i>	34
<i>6. Kontrolní a dozorčí činnost</i>	38
<i>7. Mezinárodní spolupráce</i>	42
<i>8. Výzkum a vývoj v resortu</i>	44



Úvod

Orgány státní správy zeměměřictví a katastru nemovitostí řízené Českým úřadem zeměměřickým a katastrálním zajišťují státní správu v oblasti evidence nemovitostí a věcných práv k nim, kterou představuje katastr nemovitostí České republiky. Kromě toho zajišťují zeměměřické činnosti ve veřejném zájmu, kam patří zejména správa geodetických bodových polí včetně sítě permanentních stanic GNSS, vedení Základní báze geografických dat, vydávání kolekce Základních map České republiky, tvorba ortofota, zaměřování státních hranic a vedení Ústředního archivu zeměměřictví a katastru.

V realitních transakcích se v roce 2009 projeví dopady finanční krize. Na rozdíl od předcházejících let, kdy počty podaných návrhů na vklad vlastnického práva a dalších věcných práv meziročně rostly o 10 % a více, v roce 2009 došlo k poklesu o 11 %, tedy přibližně na úroveň roku 2007. Katastrální úřady obdržely 674 090 návrhů na vklad a vyřídily jich 689 920, takže v roce 2009 došlo k dalšímu zkrácení průměrné doby, po kterou navrhovatelé čekají na vyřízení svých podání. V Praze, kde v minulosti dlouhé čekání na vklady práv komplikovalo realitní obchody, již byla bezchybná podání vyřizována ve lhůtě kratší než 1 měsíc a lze říci, že navrhovatelé již byli s poskytovanou službou vesměs spokojeni. Zápisy prováděné záznamem a poznámkou dosáhly v roce 2009 počtu 1 311 tis., což představuje meziroční nárůst o 10 %. Jen počet podání k zápisu a výmazu poznámek o exekucích dosáhl počtu 757 tis.

Meziroční nárůst požadavků na výpisy z katastru nemovitostí se odehrál výhradně v elektronických službách dálkového přístupu, kterými bylo loni vyřízeno již 68 % ze 4 mil. žádostí o informace z katastru nemovitostí. Oproti tomu na přepážkách katastrálních úřadů došlo k poklesu požadavků na poskytnutí informací o 14 %, zatímco například počet výpisů poskytnutých přes ověřovatele (CzechPOINT, notáři, Česká pošta) vzrostl o 28 %. Jde o výsledek dlouhodobých koncepčních kroků snižujících náklady, což umožňuje zvládnout současná úsporná opatření vlády bez negativních dopadů do činnosti katastrálních úřadů.

V roce 2009 se v praxi projevila přijatá opatření k urychlení digitalizace katastrálních map. Počet katastrálních území, ve kterých byla převedena katastrální mapa do digitální formy, vzrostl o 6 % a byly vytvořeny předpoklady pro další zvýšení tempa v roce 2010.

V roce 2009 pokračovalo naplňování dlouhodobého programu budování národní geoinformační infrastruktury zajišťované resortem Českého úřadu zeměměřického a katastrálního. Česká síť permanentních stanic GNSS, která umožňuje rychle a s centimetrovou přesností určovat polohu bodů na území České republiky díky permanentnímu příjmu signálů z družic globálního navigačního systému, byla propojena s obdobnými sítěmi Německa, Rakouska, Slovenska a Polska v rámci evropské iniciativy EUPOS. Mapové produkty jsou poskytovány prostřednictvím Geoportálu Českého úřadu zeměměřického a katastrálního formou webových služeb, takže uživatelé si již nemusí pořizovat kopie dat, ale mohou si do svých aplikací stáhnout aktuální data v potřebném rozsahu. V roce 2009 byl zahájen projekt pořízení nového výškového modelu České republiky ve spolupráci s Ministerstvem zemědělství a Ministerstvem obrany. Metodou leteckého laserového skenování zemského povrchu jsou získávána data, která umožní vytvořit velmi přesný model terénu i model pokryvu zobrazující budovy a trvalejší porosty. Výsledné produkty budou mimo jiné sloužit i potřebám obrany státu a pro projekty protipovodňové ochrany.

Výroční zpráva Českého úřadu zeměměřického a katastrálního podává podrobnější přehled o důležitých činnostech a jejich výsledcích, které zajišťují katastrální úřady, Zeměměřický úřad, zeměměřické a katastrální inspektoráty i Český úřad zeměměřický a katastrální.



Karel Večeře
předseda ČÚZK



1. Resort zeměměřictví a katastru nemovitostí v ČR

Katastr nemovitostí

Katastr nemovitostí České republiky je soubor údajů o nemovitostech v České republice zahrnující jejich soupis a popis a jejich geometrické a polohové určení. Jeho součástí je evidence vlastnických a jiných věcných práv a dalších, zákonem stanovených práv k těmto nemovitostem. Katastr nemovitostí navazuje na dlouhou tradici majetkových soupisů a pozemkových evidencí na území České republiky, jejíž kořeny sahají až do 14. století. Současný katastr nemovitostí je integrován v Informačním systému katastru nemovitostí (ISKN) a představuje jeden ze základních registrů státní správy.

Zeměměřické činnosti

Zeměměřické činnosti ve veřejném zájmu zajišťované resortem zeměměřictví a katastru nemovitostí sledují hlavní cíl poskytovat odborným uživatelům i široké veřejnosti požadované geografické produkty, podklady a služby zejména z oblasti geodetických základů, Základní báze geografických dat, státních mapových děl, ortofotografického zobrazení České republiky a Ústředního archivu zeměměřictví a katastru.

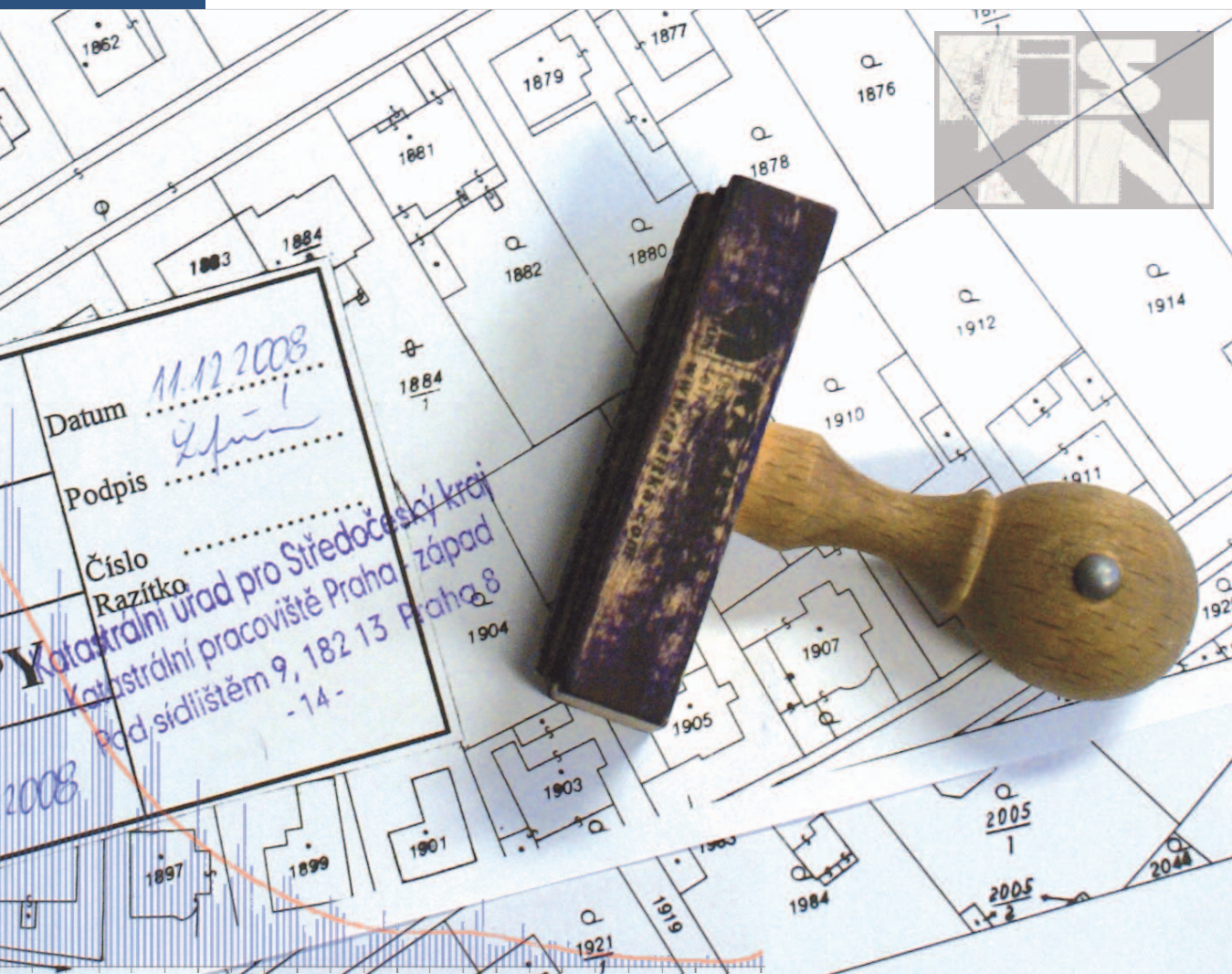
Organizační schéma resortu zeměměřictví a katastru



Organizační struktura resortu

Český úřad zeměměřický a katastrální (ČÚZK) řídí 14 krajských katastrálních úřadů, které mají 105 pracovišť ve větších městech a vykonávají státní správu katastru nemovitostí, 7 zeměměřických a katastrálních inspektorátů, které kontrolují katastrální úřady a dohlížejí nad některými činnostmi komerční sféry, jejichž výsledky se přebírají do katastru nemovitostí a státních dokumentačních fondů, a Zeměměřický úřad (ZÚ), ve kterém jsou soustředěny ostatní zeměměřické činnosti zajišťované ve veřejném zájmu. ČÚZK je také zřizovatelem Výzkumného ústavu geodetického, topografického a kartografického, v.v.i.

Správní úřady v resortu zeměměřictví a katastru nemovitostí byly zřízeny zákonem č. 359/1992 Sb., o zeměměřických a katastrálních orgánech, který též upravuje jejich věcnou a územní působnost. V roce 2009 došlo ke zrušení 2 malých katastrálních pracovišť v Horažďovicích a Moravském Krumlově. Namísto katastrálních pracovišť jsou v těchto městech ponechána kontaktní místa zajišťující pouze příjem podání a poskytování informací z katastru nemovitostí.



2. Správa katastru nemovitostí

První záznamy týkající se soupisu pozemků byly pořizovány k účelům daňovým. Snaha o jednotnou daňovou politiku je patrná již v r. 1022, kdy český kníže Oldřich z rodu Přemyslovců zavedl vybírání daně z lánu. I když výměra usedlostí jako základ daně byla nepřesná, můžeme to pokládat za prvotní krok k vývoji katastru nemovitostí (evidence nemovitostí) jako berního nástroje.

Soukromá práva na majetek si začala šlechta v českých zemích zajišťovat zápisem v zemských deskách již počátkem 14. století, které původně sloužily především k zápisům o soudních sporech. To byl počátek evidence práv k nemovitostem u nás. Později byly zakládány další evidence nemovitostí a katastry, které sloužily převážně k účinnějšímu a spravedlivějšímu výběru daně. Základy novodobého katastru nemovitostí byly položeny patentem rakouského císaře Františka I. ze dne 23. 12. 1817, o dani pozemkové a vyměření půdy. Základem byl přesný soupis a geodetické vyměření veškeré půdy, tzv. stabilní katastr. Z měřického operátu stabilního katastru je dodnes odvozena většina katastrálních map na území České republiky. Takové katastrální mapy (zpravidla v měřítku 1:2 880) jsou platné na cca 62 % území dnešního státu.

Současný český katastr nemovitostí byl zřízen v roce 1993 a spojuje do jediného instrumentu funkce pozemkových knih (evidence práv) i bývalého pozemkového katastru (evidence nemovitostí).

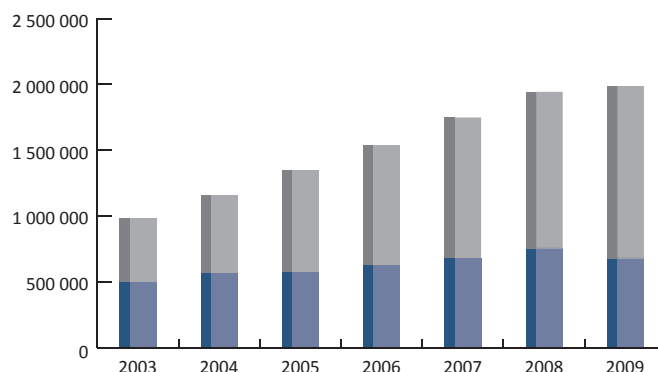
Katastr nemovitostí České republiky je veden pomocí informačního systému. ISKN je integrovaný informační systém pro podporu výkonu státní správy katastru nemovitostí a pro zajištění uživatelských služeb katastru nemovitostí. Byl implementován v roce 2001. Nový systém zvyšuje kvalitu dat, jejich dostupnost, spolehlivost a nabízí možnosti propojování s dalšími základními registry státní správy. Data jsou spravována v lokálních databázích a zhruba v dvouhodinových intervalech jsou replikována do centrální databáze prostřednictvím resortní sítě WAN. Díky této funkčnosti je možné vyhledávat prostřednictvím internetové služby Dálkový přístup do katastru nemovitostí nad aktuálními údaji katastru v rozsahu celé České republiky.

Od září 2001 se uchovávají také veškerá historická data popisných a prostorových dat, je tedy možné sestavovat data do potřebných výstupů k historickému datu (časový vývoj). Od června 2006 jsou výpisy v elektronické formě označovány elektronickou značkou a mají proto stejnou váhu jako veřejné listiny vydávané na katastrálních pracovištích.

Hlavní agendy katastrálních úřadů

Hlavním úkolem katastrálních úřadů je provádění zápisů věcných práv k nemovitostem a dalších údajů formou vkladu nebo záznamu a zápisy poznámek. Celkový počet provedených zápisů meziročně narostl a to o téměř 44 tisíc.

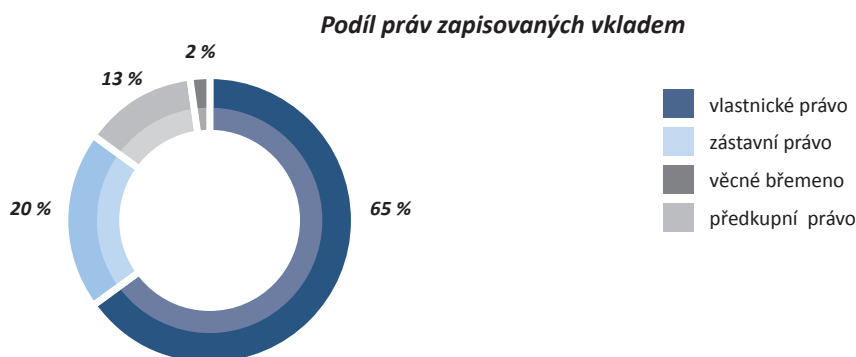
Vývoj počtu dokončených řízení o vkladu a záznamu



ROK	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Počet dokončených řízení - vklady	498 229	572 296	581 025	626 948	695 564	766 305	689 920
Počet dokončených řízení - záznamy	485 161	587 824	768 252	910 038	1 064 336	1 190 566	1 310 883

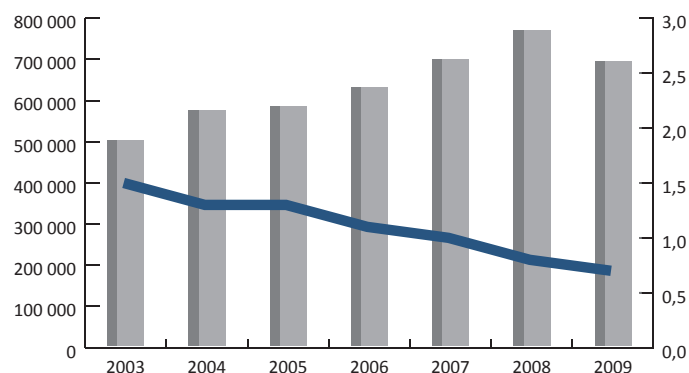
Vklady práv do katastru nemovitostí

Vkladem se do katastru nemovitostí zapisují na základě smlouvy věcná práva k nemovitostem (vlastnické právo, zástavní právo, právo odpovídající věcnému břemeni, předkupní právo s věcnými účinky). Katastrální úřad ve správním řízení posuzuje předložené smlouvy a další dokumenty, rozhoduje o povolení vkladu a na základě těchto rozhodnutí provádí zápis práv do katastru nemovitostí. Věcné právo k nemovitosti vzniká až vkladem do katastru nemovitostí se zpětnými účinky ke dni podání návrhu na vklad.



V roce 2009 bylo přijato o 11 % návrhů na vklad méně ve srovnání s rokem 2008, celkem 674 tis. Návrhy na vklad vlastnického práva představovaly 65 % z celkového počtu, vkladů zástavního práva se týkalo 20 % návrhů, 13 % návrhů obsahovalo věcná břemena a 2 % předkupní práva s věcnými účinky. Meziročně se nejvíce zvýšil podíl vkladů práv odpovídajících věcnému břemeni o 3 %. Snížení podílu zápisů zástavního práva o 2 % svědčí o poklesu hypotečního úvěrování v souvislosti s rozvojem finanční krize, přitom pokles počtu zápisů zástavního práva je výrazně nižší než pokles počtu poskytnutých hypoték, neboť řada zápisů byla v roce 2009 spojena s refinancováním již dříve poskytnutých hypotečních úvěrů.

Zápis práv do katastru nemovitostí vkladem



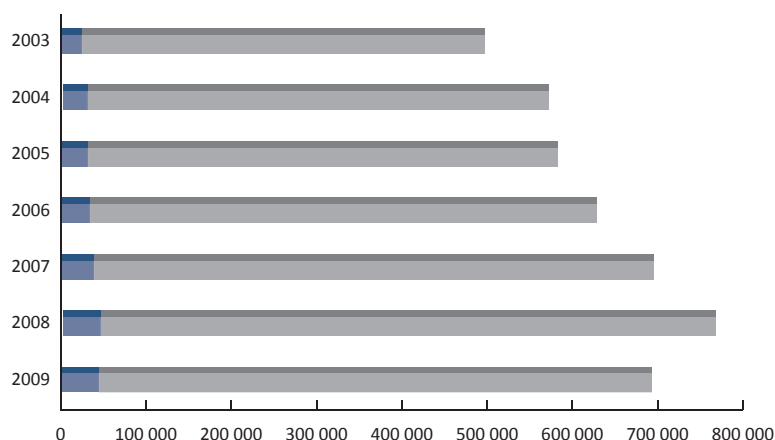
ROK	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Počet ukončených řízení	498 229	572 296	581 025	626 948	695 564	766 305	689 920
Průměrná doba pro vyřízení (v měsících)	1,5	1,3	1,3	1,1	1,0	0,8	0,7

Snížení počtu návrhů na vklad práv mělo příznivý vliv na dobu, po kterou navrhovatelé čekají na vyřízení svého podání. Průměrná doba pro rozhodnutí o návrhu se v ČR zkrátila na 14 dní, celková doba od podání návrhu do vyznačení práva v katastru se zkrátila na 20 dní.

Z celkového počtu každoročně podaných návrhů na vklad je přibližně 94 % vkladů práv povoleno, ostatní správní řízení končí zamítnutím návrhu nebo zastavením řízení. V roce 2009 došlo k mírnému snížení absolutního počtu nepovolených vkladů, jak znázorňuje graf (viz. níže), nicméně došlo k nárůstu procentního podílu chybných návrhů na celkovém počtu přijatých návrhů na vklad, což naznačuje mírné zhoršování kvality podaných návrhů na vklad práv. K tomuto vývoji přispívá nízký správní poplatek za podání návrhu na vklad práva v kombinaci s vysokými cenami právních služeb. Navrhovatelé, kteří s realizací realitní transakce příliš nespěchají, si tak raději sepíší smlouvu vlastními silami a očekávají, že katastrální úřad jim případné chyby popíše v průběhu správního řízení. Jde-li o chyby neodstranitelné, návrh na vklad vezmou zpět, případně vyčkají jeho zamítnutí a podají nový návrh, který již vytknuté chyby neobsahuje. Náklady takového postupu představují pouze 500 Kč správního poplatku na rozdíl od podstatně vyšších výdajů za případné právní služby. Podíl návrhů na vklad obsahujících vady, které musí být v průběhu řízení odstraňovány, a tím dochází ke zdržením, je dlouhodobě vysoký.

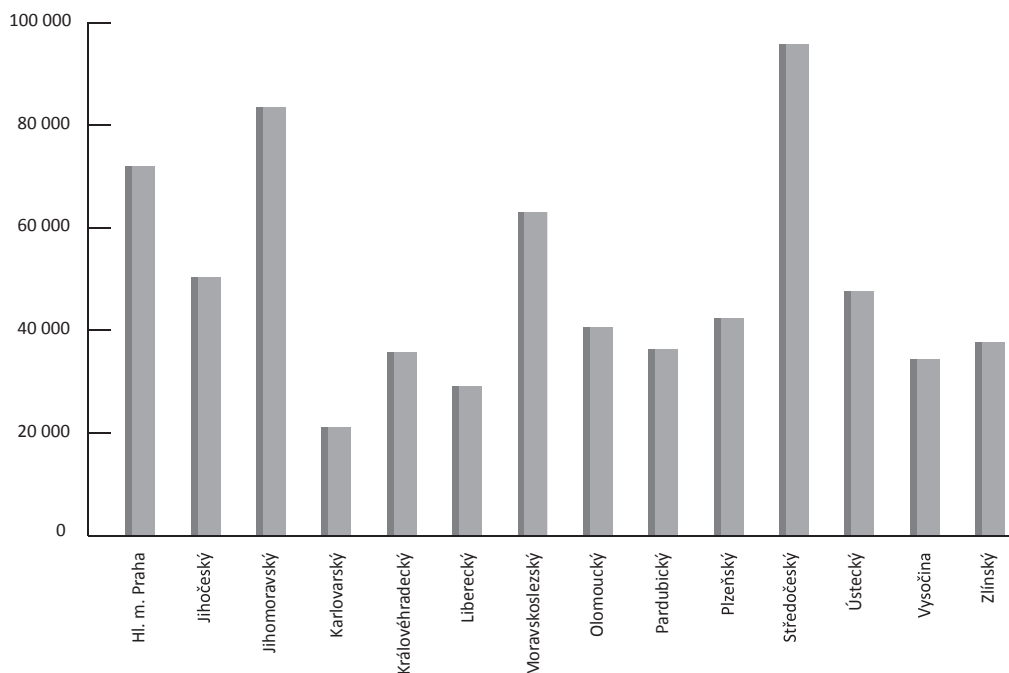
Velmi příznivý byl v roce 2009 vývoj dob vyřizování návrhů na vklad na Katastrálním úřadu pro hlavní město Prahu. V celkových údajích za rok 2009 bylo dosaženo průměrné lhůty vyřizování všech podání ke vkladu práv 1 měsíc, což představuje oproti roku 2008 zkrácení o třetinu. V ostatních krajích se doby pro vyřízení pohybovaly v rozmezí od 11 do 26 dnů, jak je patrné z grafu na následující straně.

Vývoj počtu povolených a nepovolených vkladů



ROK	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Vklad povolen	471 428	541 162	550 447	593 672	655 818	722 123	648 167
Vklad zamítnut, řízení zastaveno	22 528	28 619	29 626	31 829	36 799	44 020	42 584

Počet vyřízených návrhů na vklad v jednotlivých krajích

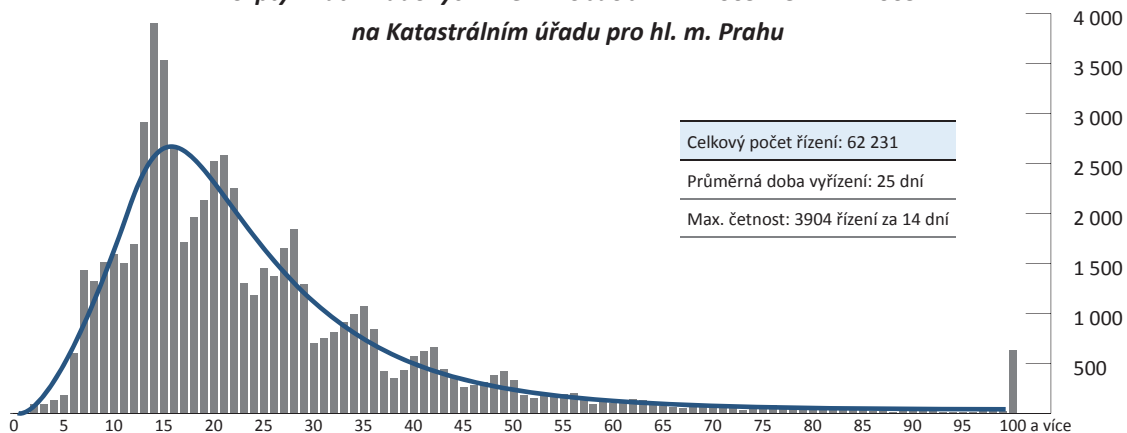


Region	Hl. m. Praha	Jihočeský	Jihomoravský	Karlovarský	Královéhradecký	Liberecký	Moravskoslezský
Počet vyřízených návrhů na vklad	71 993	50 406	83 579	21 198	35 676	29 097	63 088
Průměrná doba pro vyřízení (v dnech)	31	25	17	19	23	23	13

Region	Olomoucký	Pardubický	Plzeňský	Středočeský	Ústecký	Vysočina	Zlínský
Počet vyřízených návrhů na vklad	40 707	36 301	42 365	95 784	47 715	34 361	37 650
Průměrná doba pro vyřízení (v dnech)	21	16	19	21	11	26	18

Následující graf rozptylu lhůt vkladové agendy Katastrálního úřadu pro hl. m. Prahu ukazuje návrhy na vklad podané a vyřízené v roce 2009 a dokládá, že největší počet navrhovatelů byl uspokojen za 14 dnů od podání návrhu na vklad. Právními předpisy stanovené lhůty, 30 dnů pro rozhodnutí o návrhu a 30 dnů pro vyznačení změny v katastrálním operátu, tedy již nejsou žádným katastrálním úřadem překračovány. Rozptyl zřejmě z grafu je způsoben zkracováním lhůt v průběhu roku 2009 a také značným počtem podání, u kterých musí katastrální úřad vyzývat navrhovatele k doplnění návrhu.

Rozptyl lhůt vkladových řízení v období 1. 1. 2009 – 31. 12. 2009 na Katastrálním úřadu pro hl. m. Prahu

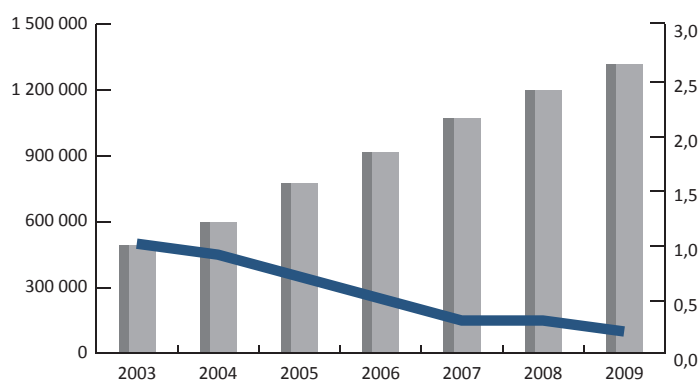


Zápisy práv záznamem, poznámkou a zápisy dalších údajů

Katastrální úřady provádějí i další zápisy do katastru nemovitostí a to zápisy záznamem. Tímto způsobem zapisují práva k nemovitostem vzniklá rozhodnutím jiných orgánů veřejné správy, rozhodnutím soudů nebo ze zákona, příklepem licitátora ve veřejné dražbě, vymazávají zaniklá zástavní práva a věcná břemena. Dalším typem zápisů jsou zápisy poznámkou. Poznámky jsou úkony katastrálního úřadu, které jsou určeny k vyznačení skutečností nebo poměru vztahujícího se k nemovitosti nebo osobě, které mají informativní charakter. Do katastru nemovitostí se zapisují i další údaje, které se týkají např. změny druhu pozemku, ochrany nemovitostí apod.

V roce 2009 pokračoval enormní nárůst počtu podání zejména k zápisu poznámek. Zatímco v roce 2008 bylo katastrálním úřadům doručeno 1 166 tis. podání k zápisu záznamem a poznámkou, v roce 2009 počet těchto podání překročil 1 291 tis., což představuje meziroční nárůst více než 11 %. Zcela zásadní vliv na nárůst počtu těchto požadavků měly zápisy a výmazy exekucí majetku, které tvořily více než 60 % z celkového počtu zápisů záznamem a poznámkou, a které katastrální úřady provádějí bezodkladně. Celkem bylo vyřízeno 1 310 tis. podání k provedení záznamu a průměrná lhůta pro vyřízení se zkrátala z 8 dnů v roce 2008 na 5 dnů v roce 2009. V závěru roku 2009 se příznivě projevila změna exekučního řádu účinná od 1. 11. 2009 a počet zápisů poznámek o nařízení exekuce započal významně klesat.

Počet vyřízených podání k zápisu práv záznamem a poznámkou



ROK	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Počet ukončených záznamových řízení	485 161	587 824	768 252	910 038	1 064 336	1 190 566	1 310 883
Průměrná doba pro vyřízení (v měsících)	1	0,9	0,7	0,5	0,3	0,3	0,2

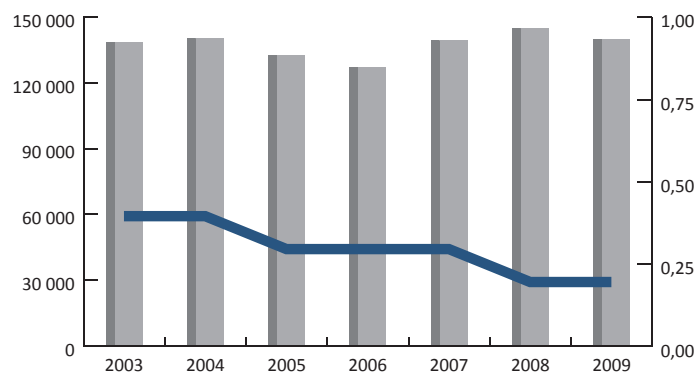
Parcela	Výměra [m ²]	Druh pozemku
605/1	526	ostatní plocha
605/3	2922	ostatní plocha
605/12	5071	zastavěná plocha a nádvoří
605/16	660	ostatní plocha
606/1	254	ostatní plocha
606/26	1119	ostatní plocha
606/32	50	ostatní plocha
606/38		

Potvrzování geometrických plánů

Geometrické plány zachycují rozdělení pozemku, vyznačení budovy nebo změny jejího vnějšího obvodu v katastru nemovitostí a některé další změny vyznačované v katastrálních mapách. Vyhotovují je převážně soukromé geodetické firmy. Jde o důležité podklady pro vedení katastrálních map, proto musí být každý geometrický plán ověřen zkušeným geodetem, který je držitelem oprávnění k ověřování výsledků zeměměřických činností udělovaného ČÚZK podle § 14 zákona č. 200/1994 Sb., o zeměměřictví.

Počet geometrických plánů je v České republice dlouhodobě velmi vysoký, neboť stále probíhají transformační procesy, jejichž výsledkem nebo dílčím krokem je rozdělení pozemku (zemědělské restituce, zápis majetku obcí, prodej státní zemědělské půdy apod.). V roce 2009 došlo k poklesu počtu geometrických plánů předložených k potvrzení katastrálními úřady o 4 % oproti roku 2008. Průměrné lhůty pro kontrolu a potvrzení geometrických plánů katastrálními úřady se zkrátily na 6 dní.

Vývoj počtu žádostí o potvrzení geometrického plánu



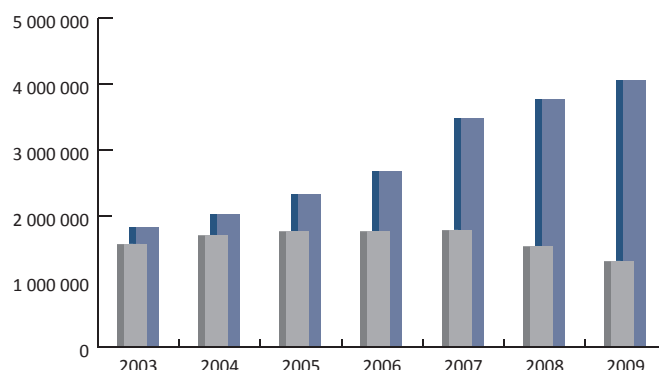
ROK	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Počet vyřízených žádostí o potvrzení GP	138 537	139 994	132 309	126 746	139 198	144 744	139 576
Průměrná doba pro vyřízení (v měsících)	0,4	0,4	0,3	0,3	0,3	0,2	0,2

Poskytování informací z katastru nemovitostí

Jednotlivá pracoviště katastrálních úřadů poskytují v úředních hodinách přímo na přepážkách klientům informace z katastru nemovitostí. Výpisy z katastru nemovitostí obsahují jak technické údaje o nemovitostech, tak údaje o právních vztazích. Dále jsou poskytovány kopie katastrální mapy, kopie listin založených v dokumentačních fondech, kopie z historických evidencí (pozemková kniha, pozemkový katastr) a některé další výstupy. Od roku 2001 jsou zprovozněny internetové služby umožňující získat výpisy z katastru nemovitostí dálkovým přístupem bez návštěvy katastrálního úřadu. Tyto služby dnes uspokojují více než polovinu stále rostoucí poptávky po informacích z katastru nemovitostí.

Požadavky na poskytování informací na přepážkách katastrálních úřadů v roce 2009 meziročně poklesly o 14 %, zatímco celkový nárůst vyřízených požadavků na informace z katastru nemovitostí včetně dálkového přístupu činil 8 %. V roce 2009 tak bylo elektronickými službami uspokojeno 68 % žadatelů o informace z katastru nemovitostí. Zásadní vliv na tento vývoj měl rozvoj služeb na kontaktních místech veřejné správy, CzechPOINTech, které v roce 2009 vydaly 371 tis. výpisů z katastru nemovitostí. Dalším výrazným vlivem je zesilující orientace profesionálních uživatelů na získávání informací dálkovým přístupem prostřednictvím internetových služeb, které začaly více využívat nejen banky a realitní kanceláře, ale také obecní a krajské úřady. K 1. 7. 2006 bylo zahájeno označování výpisů z katastru nemovitostí elektronickou značkou. Takové výpisy mají stejné účinky jako veřejné listiny. Více v kapitole Elektronické služby ČÚZK – Dálkový přístup.

**Vývoj počtu poskytovaných informací: na přepážce (počet žádostí),
elektronicky (počet externích výstupů-reportů)**



ROK	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Informace poskytnuté na katastrálních úřadech	1 569 246	1 698 690	1 757 902	1 756 365	1 780 972	1 530 412	1 308 748
Včetně informací poskytnutých elektronicky	1 824 000	2 020 000	2 328 600	2 669 419	3 486 033	3 760 788	4 055 402

Digitalizace katastru nemovitostí

Digitalizace je nezbytným krokem pro efektivní fungování a správu katastru nemovitostí. Katastrální mapy v elektronické podobě jsou stěžejním podkladem při správě a rozhodování o území. Jejich strategický význam a přínos spočívá v tom, že slouží jako referenční podklad při tvorbě dalších map, informačních systémů a aplikací vztahujících se k území, jako jsou například digitální technické mapy, územní plány, cenové mapy, sledování a rozvoj technické a dopravní infrastruktury, životního prostředí apod.

V roce 1993 - 1998 proběhla digitalizace souboru popisných informací katastru nemovitostí, v rámci které byly do databáze katastru nemovitostí doplněny i chybějící údaje o pozemcích sloučených do velkých zemědělských a lesních půdních celků, informace o nabývacích titulech, některé údaje o vlastnících a údaje o kvalitě zemědělské půdy. V průběhu tohoto procesu bylo do databáze katastru nemovitostí doplněno téměř 40 mil. vět a její objem se tak zdvojnásobil. Digitalizace souboru popisných informací katastru nemovitostí vytvořila základní podmínky pro přechod na vyšší verzi informačního systému s dálkovým přístupem k údajům v centrální databázi katastru nemovitostí.

Digitalizace katastrálních map byla zahájena v návaznosti na dokončení digitalizace popisných údajů katastru nemovitostí. Kapacity, které mohly katastrální úřady věnovat digitalizaci map, však byly vzhledem k velkému nárůstu objemu ostatních činností velmi omezené. Proto byla katastrální mapa do digitální formy ročně převáděna pouze ve 2 až 3 % z celkového počtu katastrálních území v České republice.

Snižování počtu dokončených katastrálních území v letech 2004-2007 je ovlivněno především redukcí počtu zaměstnanců (2 % ročně v letech 2004-2006). V roce 2009 se projevila přijatá opatření k urychlení digitalizace katastrálních map tak, že do digitální formy bylo převedeno dalších 6 % katastrálních území. Pozornost byla i nadále zaměřena na katastrální mapy na území měst a větších obcí, kde jsou většinou k dispozici kvalitnější podklady, probíhá zde více transakcí na trhu s nemovitostmi a realizují se rozvojové záměry. Digitalizace katastrálních map v takových lokalitách je ovšem časově náročnější než ve venkovských územích.

Vývoj digitalizace souboru geodetických informací KN: 2000 - 2008

ROK	MJ	do 2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Zdigitalizováno	k.ú.	1 049	440	453	543	383	314	279	263	313	763
Celkem v digitální formě	k.ú.	1 988	2 428	2 881	3 424	3 807	4 121	4 400	4 663	4 976	5 739
Roční přírůstek z celkového počtu 13 027 k.ú.		8,1 %	3,4 %	3,5 %	4,2 %	2,9 %	2,4 %	2,1 %	2,0 %	2,4 %	5,9 %
Podíl z celkového počtu		15,3 %	18,6 %	22,1 %	26,3 %	29,2 %	31,6 %	33,8 %	35,8 %	38,2 %	44,1 %



Výsledky digitalizace v roce 2009

K 31. 12. 2009 byla katastrální mapa v digitální formě k dispozici ve 5 739 katastrálních územích, což představuje 44 % z celkového počtu 13 027 katastrálních území v České republice. V roce 2009 byla dokončena obnova katastrálního operátu na podkladě výsledků pozemkových úprav, novým mapováním a přepracováním souboru geodetických informací, tedy digitalizací stávajících katastrálních map včetně transformace do souřadnicového systému Jednotné trigonometrické sítě katastrální v 763 katastrálních územích.

Ve srovnání s rokem 2008 jde o téměř 2,5 násobné zvýšení tempa digitalizace. Katastrální úřady byly ve srovnání s rokem 2008 posíleny o 300 zaměstnanců, kteří byli v roce 2009 zaškoleni a po získání potřebných znalostí a dovedností se zapojili do digitalizace katastrálních map. Jejich výkonnost se s ohledem na postupné zapracování ještě nemohla v roce 2009 plně projevit, což mělo spolu s výrazným neplněním plánu dokončování pozemkových úprav největší vliv na to, že přírůstek počtu digitalizovaných katastrálních území v roce 2009 nedosáhl plánovaných 955 katastrálních území. Do roku 2010 však přecházejí některá rozpracovaná katastrální území z roku 2009.

Do digitalizace katastrálních map byl formou veřejných zakázek na vybrané činnosti zapojen soukromý sektor. Pro veřejné zakázky byl zvolen postup formou otevřeného řízení na tzv. rámcovou smlouvu a následných prováděcích smluv pro jednotlivé lokality. K definování rozsahu a nabídkových cen jsou použity katalogové listy pro 4 základní typy obnovy operátu. Katastrální úřady uzavřely 75 prováděcích smluv na digitalizaci katastrálních map se 40 geodetickými firmami a do 31. 12. 2009 převzaly výsledky v celkovém objemu plnění 77,4 mil. Kč.

Plán digitalizace katastrálních map v dalších letech

Schválený rozpočet na rok 2010 vytváří přiměřené podmínky pro pokračování intenzivní digitalizace katastrálních map. Úsporná opatření byla v rozpočtové kapitole č. 346 Český úřad zeměměřický a katastrální realizována tak, aby negativně neovlivnila průběh digitalizace. V roce 2010 je naplánován přírůstek počtu katastrálních území s digitální mapou 8,5 % z celkového počtu katastrálních území v České republice. Maximálních přírůstků digitalizace na úrovni 10 % z celkového počtu katastrálních území by mělo být dosaženo v letech 2011 až 2013.

<i>Plán průběhu digitalizace SGI: 2009 - 2015</i>							
ROK	1997 - 2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Návrh počtu k.ú. k digitalizaci map	-	1 096	1 292	1 300	1 300	1 200	1 100
Celkový počet k.ú. s katastrální mapou v digitální formě	5 739	6 835	8 127	9 427	10 727	11 927	13 027
Roční přírůstek z celkového počtu 13 027 k.ú.	3,4 %	8,5 %	10 %	10 %	10 %	9 %	8,5 %
Podíl z celkového počtu	44 %	52,5 %	62,5 %	72,5 %	82,5 %	91,5 %	100 %

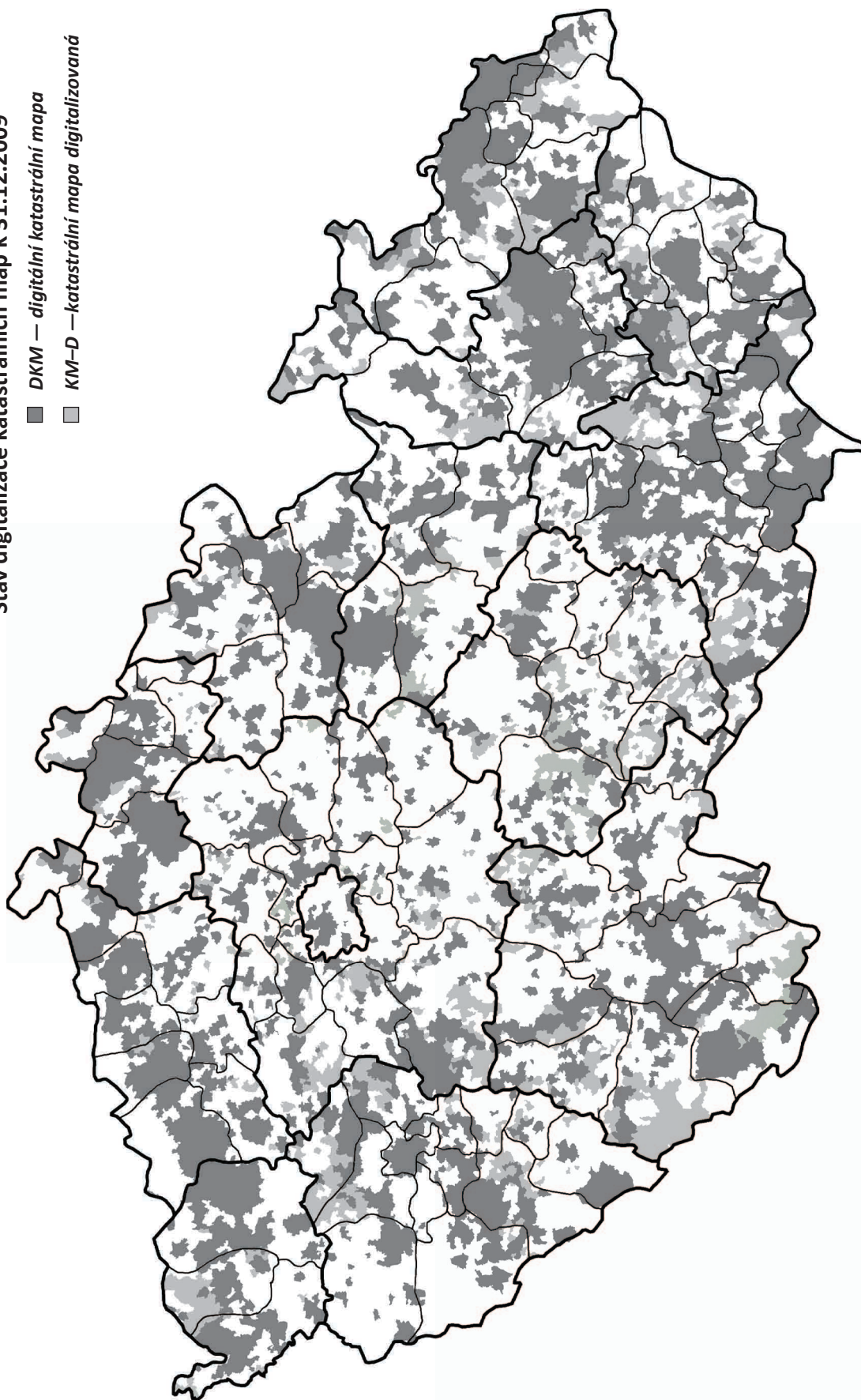
Vlastní průběh přepracování katastrálních map do digitální formy je negativně ovlivňován jednak nutností doplnění katastrálních map parcelami sloučenými v průběhu kolektivizace do velkých půdních celků, dnes evidovaných zjednodušeným způsobem s využitím historického mapového fondu dřívějších evidencí, a jednak velmi naléhavým problémem řešení následků nedokončeného přidělového a scelovacího řízení. Zatímco odstranění parcel vedených ve zjednodušené evidenci je problémem technickým, řešení následků nedokončeného přidělového a scelovacího řízení je problémem se závažnými právními aspekty. Tempo pozemkových úprav, jež jsou nejefektivnějším nástrojem pro řešení vztahů v území jako celku, neboť přinášejí mimo jiné digitální katastrální mapu spolu s vyřešením vlastnických vztahů, je však díky nedostatečné finanční podpoře poměrně pomalé.

Předpokladem plnění výše uvedeného plánu je pokračování financování úkolu v souladu s usnesením vlády č. 871 o opatřeních k urychlení digitalizace katastrálních map ze dne 25. července 2007. Současně je nezbytné pokračovat v katastrálních územích s nedokončeným přidělovým a scelovacím řízením postupně do r. 2015 v pozemkových úpravách k upřesnění a rekonstrukci přidělů a dokončení scelení.

Do doby, než bude k dispozici digitální vektorová katastrální mapa ve všech katastrálních územích, jsou pro potřeby uživatelů k dispozici rastrová data získaná přesným skenováním katastrálních map a map dřívějších pozemkových evidencí. Rastrová data katastrálních map s aktuálním obsahem se pořizují podle uplatňovaných požadavků průběžně. V současnosti jsou tyto mapy dostupné v rozsahu celé ČR prostřednictvím aplikace Dálkový přístup do katastru nemovitostí.

Stav digitalizace katastrálních map k 31.12.2009

- DKM — digitální katastrální mapa
- KM-D — katastrální mapa digitalizovaná





3. Zeměměřické činnosti ve veřejném zájmu

Pro zeměměřické činnosti ve veřejném zájmu je v současnosti příznačné využívání nových technologií sběru dat, systematické zpracování dat včetně uložení do databázových systémů a jejich rychlé zpřístupnění uživatelům prostřednictvím internetových aplikací. V roce 2009 byla pozornost zaměřena na vytváření podmínek pro bezproblémovou implementaci Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/2/ES, o zřízení Infrastruktury pro prostorové informace v Evropském společenství (INSPIRE).

V oblasti geodetických základů bylo úsilí zaměřeno na propojení České sítě permanentních stanic GNSS (CZEPOS) se zahraničními příhraničními stanicemi sousedních států a na spolupráci s privátními geodetickými subjekty při zjišťování závad na bodech a při poskytování služeb zejména v rámci sítě CZEPOS. Další rozvoj geodetických základů ČR není myslitelný bez vazby na evropský terestrický referenční systém ETRS 89, proto probíhaly práce potřebné k zavedení nové realizace jeho rámce v ČR.

Velké úsilí je věnováno stabilizaci produkčního systému Základní báze geografických dat ČR (ZABAGED®) a dokončení integrace databáze geografických jmen (Geonames) do tohoto systému, neboť databáze ZABAGED® se stala základním zdrojem informací pro geoinformační systémy i mapovou produkci a nároky na její kvalitu a aktuálnost proto trvale rostou. Dále byla prohloubena spolupráce s externími správci při aktualizaci ZABAGED®.

Mezi další důležité aktivity patřilo zpracování meziresortního projektu ČÚZK, Ministerstva zemědělství ČR a Ministerstva obrany ČR pro laserové skenování a zpracování výškopisných dat z území ČR, jehož výsledkem bude několik typů výškových modelů území ČR a model pokryvu. Realizační fáze projektu bude zahájena v březnu roku 2010.

V roce 2009 také pokračoval vývoj a řešení nové technologie pro kartografickou produkci v pojetí uceleného informačního systému kartografie, byly zprovozněny veřejné mapové služby a rozšířeno poskytování geografických dat cestou geoportálu.

Geodetické základy

Zeměměřický úřad vykonává správu geodetických základů České republiky a rozhoduje o umístění, přemístění či odstranění měřických značek základního bodového pole. V současné době sehraává vedle klasických geodetických základů představovaných bodovými poli důležitou úlohu také moderní složka geodetických základů reprezentovaná Českou sítí permanentních stanic GNSS pro určování polohy (CZEPOS).

V roce 2009 se vývoj v geodetických základech orientoval na činnosti vedoucí k nové realizaci evropského terestrického referenčního rámce ETRF89 a systému Jednotné trigonometrické sítě katastrální S-JTSK/05 na území České republiky. Prvním rokem byla zahájena dynamická údržba bodů geodetických základů založená na komunikaci s uživateli - převážně soukromými geodety, kteří zasílají hlášení o závadách a změnách na bodech bodových polí prostřednictvím internetu.

Údržba a dokumentace státní hranice

Zeměměřické činnosti při údržbě a přezkušování státní hranice provádí Zeměměřický úřad po dohodě se správcem dokumentárního díla státních hranic, kterým je Ministerstvo vnitra České republiky. Vlastní výkon zeměměřických činností, jejich rozsah a konkrétní věcná náplň jsou pro státní hranice s jednotlivými sousedními státy odlišné. Jsou důsledně podřízeny úkolům vyplývajícím z mezinárodních smluv o státních hranicích a jejich dokumentárních dílech, která jsou spravována v dohodě obou partnerů. Zpracování podkladů pro údržbu vyznačení, přezkušování státních hranic a aktualizaci hraničního dokumentárního díla koordinují mezinárodní hraniční komise. Současné období lze charakterizovat z hlediska zeměměřických činností jako období převodu a aktualizace hraničních dokumentárních děl z grafické do digitální podoby a určení polohových souřadnic všech lomových bodů státních hranic.

Základní báze geografických dat (ZABAGED®)

ZABAGED® je databázový soubor vybraných geografických, topografických a geodetických dat z celého území České republiky. ZABAGED® tvoří souvislý digitální geografický model území, který svou přesností a podrobností zobrazení geografické reality odpovídá přesnosti a podrobnosti Základní mapy České republiky 1:10 000 (ZM 10). Obsah ZABAGED® tvoří 116 typů objektů s vektorovou grafickou reprezentací a popisnou složkou s více než 350 typy popisných a kvalitativních atributů. Vybrané typy objektů (vodstvo, komunikace) ve své popisné složce obsahují identifikátory (integrační klíče) pro vazbu do databází jejich odborných správců. Výškopis reprezentovaný prostorovými 3D soubory vrstevnic je veden zvlášť v souborovém systému.

V oblasti správy a aktualizace ZABAGED® bylo v roce 2009 hlavním cílem stabilizovat produkční systém ZABAGED®, dosáhnout plošné aktualizace dat v rozsahu 1/3 území České republiky ročně a prohloubit spolupráci s partnerskými organizacemi k zajištění perspektivní průběžné aktualizace ZABAGED®. Obsah ZABAGED® byl rozšířen o definiční body adresních míst a definiční body správních celků, získávaných od Českého statistického úřadu (ČSÚ). Pokračovaly práce na zajištění kvalitní implementace názvů ulic a vylepšení struktury silniční sítě. Technologie produkčního systému ZABAGED® byla rozšířena o možnost správy a aktualizace Základního souboru správních a katastrálních hranic. Byla zahájena integrace ZABAGED® a Geonames na aplikační i datové úrovni.

Výškopis

Výškopisná data území České republiky, spravovaná a poskytovaná v rámci ZABAGED® ve formě vrstevnicového výškového modelu, byla aktualizována v rozsahu 1400 mapových listů ZM 10. Pro efektivnější aplikaci výškopisu v geografických informačních systémech je tento model alternativně převáděn do formy mříže (gridu) bodů o velikosti 10 x 10 m a takto poskytován uživatelům.

V roce 2009 zahájil Zeměměřický úřad přípravné práce na projektu nového mapování výškopisu území České republiky s využitím technologií leteckého laserového skenování. V prosinci 2008 byla podepsána Dohoda o spolupráci při tvorbě digitálních databází výškopisu území České republiky mezi Českým úřadem zeměměřickým a katastrálním, Ministerstvem zemědělství a Ministerstvem obrany. Na základě této dohody byl pořízen letecký laserový skener, osazen do fotogrammetrického armádního letounu a v závěru roku 2009 byla pořízena data nezbytná pro provozní ověření celé technologie zpracování nového výškového modelu. Zpracovatelská linka byla vybudována na pracovišti Zeměměřického úřadu v Pardubicích a ve Vojenském geografickém a hydrometeorologickém úřadu v Dobrušce.



Státní mapové dílo

Státní mapové dílo (SMD) tvoří vedle katastrální mapy i soubory základních a tematických mapových děl, které zpracovává Zeměměřický úřad a vydává Český úřad zeměměřický a katastrální. Základním státním mapovým dílem je kartografické dílo se základním všeobecně využitelným obsahem, souvisle zobrazující území podle jednotných zásad, vytvářené a vydávané ve veřejném zájmu. Podkladem pro topografický mapový obsah základního státního mapového díla jsou zejména katastrální mapy, ZABAGED® a Geonames.

Státní mapové dílo v měřítku 1:5 000 je poskytováno v digitální i tištěné formě a je dostupné ve třech variantách. Původní státní mapa 1:5 000 – odvozená (SMO-5) je již poskytována pouze ve formě prodejních kopií a tisků. Další variantou je Státní mapa 1:5 000 (SM 5) poskytovaná ve vektorové, rastrové i tištěné formě pro cca 25 % území České republiky. Poslední varianta, kterou je Státní mapa 1:5 000 – rastrová (SM 5 R), vychází ze stavu tiskových podkladů SMO-5 a je poskytována v rastrové a tištěné formě. Aktualizace SM 5 se momentálně neprovádí, v Zeměměřickém úřadu probíhají přípravné práce na zavedení nové maximálně automatizované technologie tvorby tohoto mapového díla.

Základní mapy středních měřítek představují nejdůležitější součást základního státního mapového díla. Vyhotovují se Základní mapy České republiky v měřítkové řadě 1:10 000, 1:25 000, 1:50 000, 1:100 000 a 1:200 000. Důležitou součástí státního mapového díla jsou mapy územních celků, které tvoří Mapa okresů České republiky 1:100 000, Mapa krajů České republiky 1:200 000, Mapa České republiky 1:500 000, Česká republika – Fyzickogeografická mapa 1:500 000 a Česká republika 1:1 000 000. Kolekci základního státního mapového díla ještě doplňuje skupina map správního rozdělení České republiky v měřítkách 1:200 000, 1:500 000, 1:1 000 000 a 1:2 000 000. V roce 2009 pokračovala tvorba nového titulu – Mapa obcí s rozšířenou působností 1:50 000, kde je správní obvod každé obce s rozšířenou působností vyhotoven na samostatném mapovém listě. V roce 2009 byla dokončena nová forma ZM 25 na celém území státu.

Tematickým státním mapovým dílem je kartografické dílo zobrazující zpravidla na podkladě základního státního mapového díla určité tematické jevy, které je vydáváno ve veřejném zájmu. V kolekci tematického státního mapového díla vydává Český úřad zeměměřický a katastrální Základní vodohospodářskou mapu České republiky 1:50 000, Silniční mapu České republiky 1:50 000, Silniční mapu krajů České republiky 1:200 000 a některé další mapy s tematickým zeměměřickým obsahem.

Databáze Geonames

Databáze Geonames poskytuje kompletní soubor informací o standardizovaných geografických jménech (celkem 68 typů pojmenovaných objektů) a jménech sídelních jednotek pro Základní mapu České republiky 1:10 000. Databáze Geonames usnadňuje přístup k názvoslovným datům a umožňuje jejich analýzu i pro potřeby onomastického a historického výzkumu. Spolu s daty ZABAGED® poskytuje uživateli ucelený pohled na území České republiky. Je podkladem pro tisk státních mapových děl různých měřítek.

Pokračuje aktualizace databáze Geonames ve spolupráci s obecními úřady v souladu s postupem aktualizace ZABAGED® a digitalizace katastrálních map. V roce 2009 byla zahájena integrace Geonames a ZABAGED®, jejímž cílem je zejména zefektivnění správy Geonames, odstranění duplicit a nesouladů v obou datových sadách a zajištění bezešvých výstupů z databáze Geonames.



Ortofotografické zobrazení České republiky

Ortofota vytvořená ortogonální projekcí leteckých měřických snímků (převodem snímků na ortogonální projekci v digitální podobě) nacházejí stále širší využití v různých oborech činnosti. Barevné ortofoto je k dispozici z celého území České republiky a je obnovováno ve spolupráci s Ministerstvem zemědělství a Ministerstvem obrany. Snímkování probíhá pravidelně v tříletém cyklu, každý rok jsou k dispozici aktualizovaná ortofota jedné třetiny území České republiky. Zeměměřický úřad tento produkt distribuuje uživatelům po mapových listech Státní mapy 1:5 000 (5 km²). Data jsou v rastrovém formátu TIFF, JPEG nebo MrSID s rozlišením 0,5 m a jsou georeferencována v souřadnicovém systému S-JTSK pomocí textového souboru TFW (SDW). Poskytují se též soubory pro georeferenci do světového souřadnicového systému WGS84.

V roce 2009 bylo zahájeno zpracování ortofot s větším rozlišením daným menším rozměrem pixelu 0,25 m a připraven přechod na digitální snímání, které zjednodušuje zpracování dat a zvyšuje jejich fotointerpretační kvalitu.



4. Služby e-Governmentu

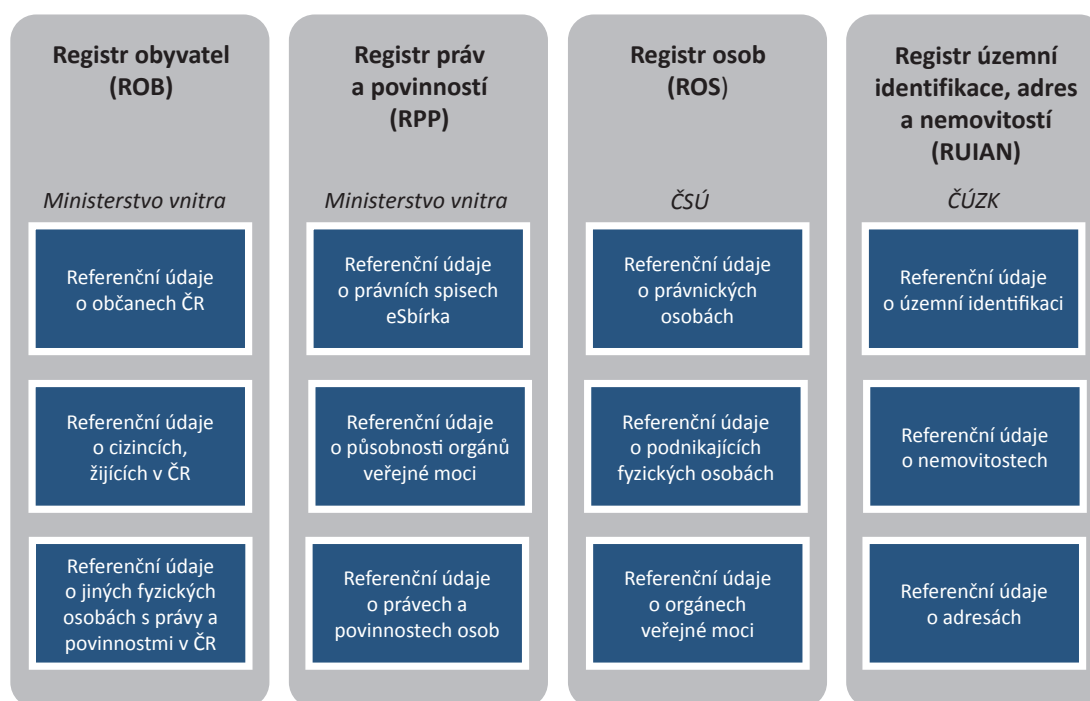
Základními kameny národní koncepce e-Governmentu (elektronické veřejné správy) jsou tzv. základní registry. Základní registry obsahují údaje o fyzických a právnických osobách, nemovitostech a o právech a povinnostech.

Čtyři základní registry, které by měly tvořit datový základ elektronické veřejné správy, jsou zobrazeny na následujícím obrázku.

Vzájemné propojení základních registrů veřejné správy a jejich propojení s ostatními informačními systémy by mělo přinést odstranění současných problémů s nejednotností dat, zejména v oblasti fyzických a právnických osob, adres a územní identifikace. Po realizaci základních registrů budou tyto údaje získávány z jednoho zdroje, což přinese nejen orgánům veřejné moci, ale i ostatním subjektům vně veřejné správy úsporu času i finančních prostředků, které mohou být alokovány např. do vytváření dalších informačních služeb.

Resortu ČÚZK se týká především Registr územní identifikace, adres a nemovitostí (RÚIAN). Registr bude sloužit jako zdroj referenčních a ostatních údajů o územních prvcích a územně evidenčních jednotkách včetně parcel, stavebních objektů, adres a jejich lokalizace. V roce 2009 byly zadány dvě veřejné zakázky směřující k realizaci registru, a to veřejná zakázka na technickou infrastrukturu RÚIAN a veřejná zakázka na implementaci řešení RÚIAN. V obou případech jsou již smlouvy uzavřeny a probíhá dodávka technologické infrastruktury i implementace řešení.

Základní registry a jejich obsah



Informatizace veřejné správy a společnosti vůbec vytváří potřebu budování infrastruktury, vč. geoinformační, na národní i evropské úrovni. Zavádění e-Governmentu zahrnuje mnohé dílčí technologické problémy, jako je digitalizace datové základny a informačních fondů, používání chráněné elektronické komunikace (šifrování komunikace, elektronický podpis, elektronická značka), zpřístupnění agend a služeb na dálku (prezentace produktů a služeb na webových portálech, nasazení webových služeb pro vzdálený přístup k datům), propojení informačních systémů veřejné správy apod.

Na úseku zeměměřictví a katastru nemovitostí je uživatelům zprovozněno již několik služeb, které je možné označit za aplikace elektronické veřejné správy. Tyto služby umožňují klientům například získávat informace z katastru nemovitostí, využívat on-line mapových služeb nebo určovat aktuální polohu či provádět přesná měření za pomoci sítě permanentních stanic GNSS.

Dálkový přístup do katastru nemovitostí

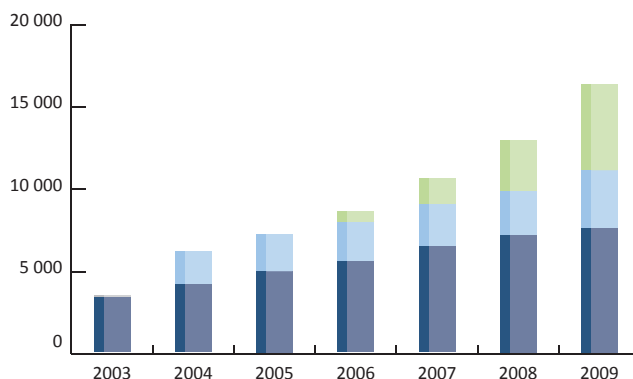
<http://katastr.cuzk.cz/>

Dálkový přístup (DP) umožňuje získávat údaje z katastru nemovitostí pro celé území České republiky prostřednictvím internetu. Výstupy z katastru nemovitostí pořízené tímto způsobem – např. výpis z katastru nemovitostí a další sestavy – jsou formálně i věcně naprosto shodné s dokumenty vydanými ke stejnému časovému okamžiku katastrálním úřadem.

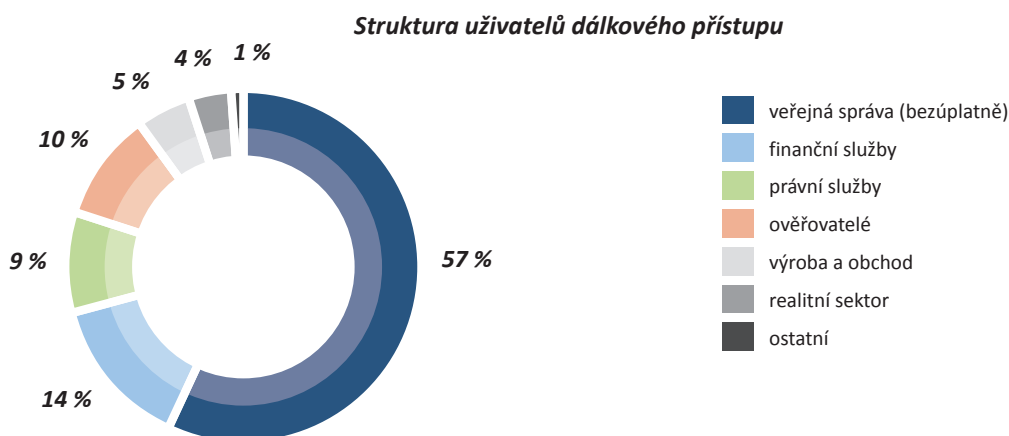
V roce 2006 byla zlepšena možnost vizuálního vyhledávání v aplikaci. Kromě digitálních katastrálních map byly zpřístupněny i ortofotomapy (letecké snímky) a topografické mapy z celého území ČR jako navigační nástroje pro orientaci v prostoru a lepší vyhledávání parcel. Od roku 2007 jsou prostřednictvím aplikace Dálkový přístup do katastru nemovitostí zpřístupněny také skenované rastrové mapy katastru nemovitostí v rozsahu celé ČR, a to v těch katastrálních územích, kde není dosud dostupná digitální katastrální mapa. V roce 2008 byly doplněny také rastrové obrazy map bývalého pozemkového katastru, které se až do provedení digitalizace využívají k zobrazení zemědělských a lesních pozemků sloučených při kolektivizaci do větších půdních celků. Použitím vektorových a rastrových podkladů došlo k zpřístupnění digitálních dat katastru po celém území ČR.

Výstupy ze služby DP jsou zpoplatněny, ale početné skupině uživatelů ze státní správy a samosprávy jsou údaje katastru nemovitostí poskytovány tímto způsobem zdarma. DP je provozován od roku 2001 a od jeho spuštění meziročně stále stoupá počet klientů, kteří jej aktivně využívají. Počet uživatelů DP se zvýšil meziročně téměř o 27 %, k 31. 12. 2009 činil počet účtů celkem 16 265, z toho 3 514 bezúplatných účtů a 12 751 účtů pro ověřovatele (viz. dále), s ohledem na rozvoj projektu CzechPOINT.

Vývoj počtu uživatelů DP dle typu účtů



ROK	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Platící uživatelé	3 387	4 169	4 933	5 572	6 474	7 132	7 552
Bezúplatné účty	66	1 979	2 190	2 364	2 558	2 667	3 514
Ověřovatelé	-	-	-	614	1 540	3 051	5 201



Stejně jako stoupá počet uživatelů, rostou i příjmy za poskytování dat prostřednictvím DP. V roce 2009 příjem z placených účtů celkem překročil částku 110 mil. Kč. Nejvíce tyto služby využívá bankovní sektor pro získávání podkladů potřebných k poskytování hypoték. Další významnou skupinou byly v roce 2009 poskytovatelé právních služeb – notáři, advokáti a exekutoři. DP je poskytován bezplatně obcím, krajům a od roku 2009 též organizačním složkám státu, notářům a exekutorům.



Vydávání ověřených výstupů z informačních systémů veřejné správy

Na základě novely zákona č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy (ISVS), bylo na začátku července 2006 zprovozněno označování některých výstupů z DP elektronickou značkou založenou na kvalifikovaném systémovém certifikátu. Tato elektronická značka zaručuje autenticitu (vydáno Českým úřadem zeměměřickým a katastrálním) a neměnnost výstupu. Takto elektronicky označený výpis z katastru nemovitostí má charakter veřejné listiny. Dále byl rozšířen počet míst, kde je možné získat ověřený výpis z Informačního systému katastru nemovitostí.

Novela výše zmíněného zákona o ISVS umožnila od 1. 7. 2006 vydávat tyto výpisy prostřednictvím dalších subjektů, jako jsou notáři, krajské úřady, matriční úřady, obecní úřady a úřady městských částí, vybrané zastupitelské úřady, jejichž seznam stanoví prováděcí právní předpis, zastupitelské úřady stanovené prováděcím právním předpisem, a dále Česká pošta a Hospodářská komora ČR. Tyto subjekty (ověřovatelé) následně převádějí výstupy do papírové formy a vydávají je jako ověřený výstup z informačního systému veřejné správy.

V rámci projektu CzechPOINT (Český Podací Ověřovací Informační Národní Terminál), který byl spuštěn v pilotním provozu od dubna 2007 a je v plném provozu od 1. 1. 2008, je možné získat ověřený výpis z katastru nemovitostí, z živnostenského a obchodního rejstříku a z rejstříku trestů. Výstupy z KN dlouhodobě představují přibližně 25 % všech výstupů CzechPOINTu. V současné době je možné na CzechPOINTech vydat výpis z katastru nemovitostí a připravuje se možnost vydávání kopií z digitálních katastrálních map.

Nahlížení do katastru nemovitostí

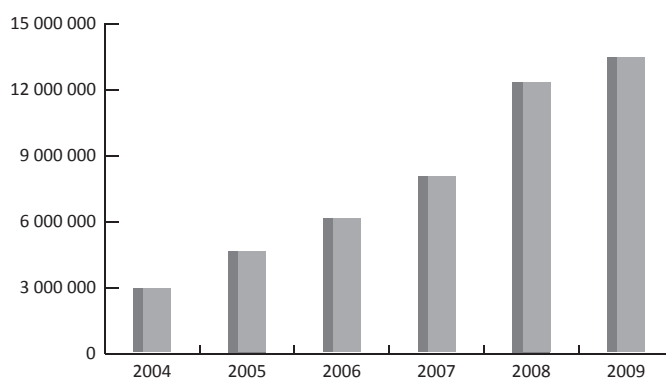
<http://nahliznidokn.cuzk.cz/>

Pravděpodobně v současnosti nejznámější e-Government službou, provozovanou v resortu, je bezplatné Nahlížení do katastru nemovitostí. Tato internetová aplikace byla spuštěna dne 1. 1. 2004 a umožňuje získávat vybrané údaje týkající se vlastnictví parcel, budov a jednotek (bytů nebo nebytových prostor). Prostřednictvím nahlížení je možné sledovat i informace o stavu řízení od okamžiku doručení katastrálnímu úřadu pro účely zápisu vlastnických a jiných práv k nemovitostem nebo některých jiných údajů evidovaných v katastru nemovitostí České republiky. Nahlížení do katastru nemovitostí je velmi intenzivně využíváno širokým okruhem uživatelů a zásadním způsobem také přispělo ke zvýšení transparentnosti průběhu jednotlivých správních řízení.

Nahlížení do katastru nemovitostí je jednou z nejnavštěvovanějších webových stránek státní správy v České republice. Za šest let své existence zaznamenává aplikace stálý nárůst uživatelů, za rok 2009 měla přes 13,4 mil. návštěv. Meziroční nárůst počtu návštěv je 9 %. Největší nárůst uživatelů nastal v roce 2008 a byl způsoben především spuštěním nové verze aplikace, která zpřístupnila obraz katastrálních map z celého území České republiky. V lokalitách, kde dosud není katastrální mapa v digitální podobě, jsou k dispozici rastry katastrálních map pravidelně doplňované o orientační zobrazení změn z geometrických plánů. Uživatelé tak mají přístup k průběžně aktualizovaným komplexním informacím z katastru nemovitostí přímo od svého pracovního stolu.

Mezi nové možnosti v Nahlížení zavedené v roce 2009 patří doplnění verze pro mobilní telefony <http://m.nahliznidokn.cuzk.cz> a další průběžné technické inovace.

Vývoj počtu přístupů - Nahlížení do katastru nemovitostí



ROK	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Počet přístupů (v tisících)	2 900	4 600	6 100	8 000	12 315	13 419



Webové mapové služby pro katastrální mapy

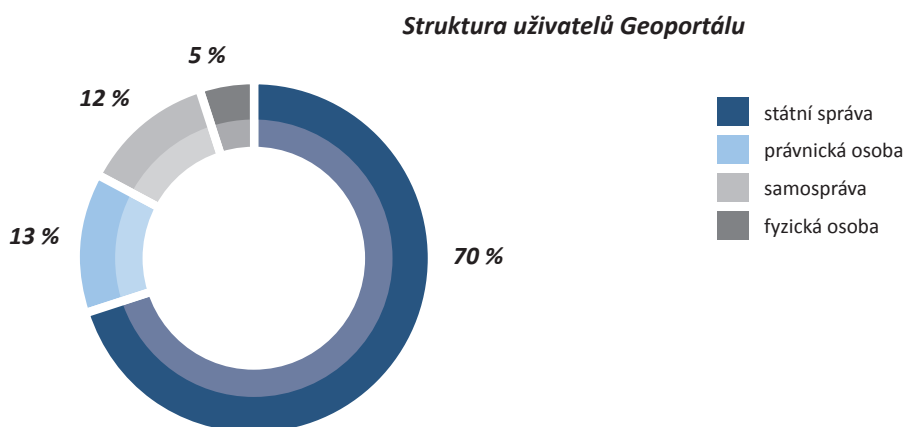
Webové mapové služby (WMS) pro katastrální mapy představují další možnost práce s katastrálními mapami tak, že uživatel může vrstvu katastrální mapy kombinovat ve svém počítači s jinými tematickými datovými sadami. Získává tak přístup ke zcela aktuálním datům přes internet a nemusí se starat o uložení kopií map ve svém datovém úložišti ani o jejich aktualizaci.

Geoportál ČÚZK

<http://geoportal.cuzk.cz/>

Geoportál ČÚZK je komplexní internetové řešení pro poskytování geografických podkladů zahrnující publikování mapových služeb a internetový obchod, který slouží k objednávání souborových dat, přístupu k mapovým službám i tištěných map. V roce 2009 byla zahájena modernizace a rozšíření původního Geoportálu ZÚ. Jeho transformací na Geoportál ČÚZK uživatelé postupně získají možnost přístupu k datům celého resortu zeměměřictví a katastru. Úvodní stránky Geoportálu ČÚZK plní úlohu rozcestníku k dalším aplikacím a službám resortu (Nahlížení do katastru nemovitostí, prohlížení archivních map, CZEPOS, databázi bodových polí atd.).

V souladu s požadavky prováděcích pravidel směrnice INSPIRE byl v roce 2009 podle resortního metadataového profilu naplněn soubor metainformací o poskytovaných datech a službách. Vedle metadat o datových sadách jsou k dispozici u většiny produktů i podrobnější metadata o jednotlivých mapových listech. Vyhledávání v metadatach umožňuje vyhledávací služba.



Poskytování souborových dat

Prostřednictvím internetového obchodu lze objednávat data v běžně používaných vektorových a rastrových formátech, ale též např. ve formátu GML (data ZABAGED®). Zákazníkovi je umožněno vybírat potřebná data dle kladů mapových listů, tj. jednotek, po kterých jsou vydávány soubory, přímo prostřednictvím internetu.

Mezi nejčastěji poskytované datové sady patří nadále ZABAGED®, ortofoto a rastrová forma Základní mapy České republiky 1:10 000. Největší objem dat je poskytován uživatelům z oblasti veřejné správy. Podíl jednotlivých typů uživatelů na celkovém počtu výdejních jednotek vydaných v roce 2009 přes obchodní modul uvádí následující graf.

Studentům je v rámci jejich diplomové, bakalářské či semestrální práce na základě smlouvy uzavřené s vysokou školou umožněno získat data v přiměřeném rozsahu zdarma.

Mapové služby

Standardní mapové služby Geoportálu ČÚZK umožňují on-line internetový přístup k datovým sadám v působnosti resortu zeměměřičství a katastru. Zákazníci, kteří připojí svůj systém na takovou službu, nemusí pečovat o vlastní databázi základních geodat a zpřístupněná data jsou jim poskytována s maximální možnou aktuálností. Pro registrované uživatele je zajišťováno publikování dat ZABAGED®, souboru správních hranic, ortofot, rastrové formy ZM 10, rastrové formy ZM 50, rastrových dat polohopisu SM 5 a Geonames.

Pro nejširší veřejnost jsou k dispozici prohlížečské mapové služby prostřednictvím aplikace Geoprohlížeč. K volnému prohlížení jsou nabízeny uživatelům stejné datové sady jako pro registrované uživatele. Prostřednictvím Geoprohlížeče je zpřístupněno i grafické vyhledání bodů v Databázi bodových polí (včetně zobrazení místopisů bodů) či permanentních stanic CZEPOS a dostupná je i mapová služba katastrální mapy.

Velmi významnou úlohu hraje v poskytování mapových služeb spolupráce s dalšími resorty. V rámci poskytování webových mapových služeb do Portálu veřejné správy, je využíváno z produkce resortu ČÚZK ortofoto, rastrová forma ZM 10 a ZM 50. Koncem roku 2009 byla vytvořena nová mapová služba pro Český statistický úřad, který bude nad poskytovanými daty připravovat sčítání lidu, domů a bytů.

Archivní mapy

<http://archivnimapy.cuzk.cz>

V roce 2006 byla v rámci Geoportálu spuštěna aplikace Archivní mapy. Archiválie dostupné touto aplikací jsou průběžně rozšiřovány. Mezi nejvíce využívané archiválie patří císařské povinné otisky map stabilního katastru z let 1824 - 1843 v měřítku 1:2 880, včetně výkazů s porovnáním ploch v letech 1845 a 1948, tisky topografických sekcí třetího vojenského mapování z let 1872 - 1953 v měřítku 1:25 000, sbírka map a plánů od druhé poloviny 16. století do roku 1850. Nově jsou zde dostupné i mapy, které byly zajištěny u pachatele krádeží v archivech a knihovnách a u kterých pátrá Policie ČR po případných majitelích. Služba je poskytována bezplatně. Prostřednictvím Geoportálu je možné objednat tištěné kopie archiválií nebo digitální soubory v tiskové kvalitě.



Databáze bodových polí

<http://bodovapole.cuzk.cz/>

Databáze bodových polí (DBP) slouží k vedení údajů o bodech bodových polí. Obsahují geodetické údaje o bodech Základního bodového pole polohového, výškového a tíhového, údaje o zhušťovacích bodech a bodech podrobného výškového bodového pole. Správu databáze zajišťuje Zeměměřický úřad, na průběžné aktualizaci se podílejí katastrální úřady v rámci své působnosti.

V roce 2009 pokračovaly inovace internetových aplikací zajišťujících publikaci DBP v rámci Geoportálu ČÚZK. Do grafického vyhledávání byly doplněny nové značky bodů umožňující grafické odlišení trigonometrických a zhušťovacích bodů zaměřených v roce 2008 metodou RTK v rámci úkolu Zhuštění bodů se souřadnicemi ETRS. Do Geoprohlížeče byla dále doplněna grafická vrstva bodů PPBP umožňující jejich grafickou lokalizaci a následné zobrazení geodetického údaje.

Webové hlášení o závadách na bodech bodových polí bylo rozšířeno o možnost hlásit závady také u bodů PPBP. Stávající kategorie publikovaných bodů byly rozšířeny také o body sítě CZEPOS a zrušené body, jejichž souřadnice byly určeny v souřadnicových systémech S-JTSK i ETRS.

Koncem roku 2009 evidovaly databáze bodových polí 70 396 center trigonometrických a zhušťovacích bodů a 42 118 přidružených bodů, dále 1 312 nivelačních pořadů ČSNS o celkové délce 25 001 km, 11 5361 nivelačních bodů (z toho 82 368 bodů ZVBP) a 460 tíhových bodů.

Koncem roku 2009 bylo registrováno 690 spolupracujících uživatelů DBP, tj. uživatelů, kteří vyplňují webová hlášení o závadách na bodech bodových polí. Oproti konci roku 2008 tak zaznamenáváme nárůst o dalších 282 uživatelů. Spolupráce s uživateli DBP vede k zefektivnění prací při údržbě bodů bodových polí, kdy je možno provádět nápravná opatření výhradně u těch bodů, u kterých to geodetická veřejnost skutečně požaduje.

C Z E P O S



Česká síť stanic GNSS pro určování polohy – CZEPOS

<http://czeapos.cuzk.cz/>

CZEPOS je síť permanentních stanic GNSS plošně rozmístěných na území ČR. Stanice CZEPOS jsou instalovány na střeších budov katastrálních úřadů a po 24 hodin denně zaznamenávají data ze signálů GNSS v časovém intervalu 1s. Ta jsou formou korekčních dat poskytována uživatelům, kterým umožňují zpřesnění GNSS měření. Služby CZEPOS jsou poskytovány v nepřetržitém provozu od roku 2005.

Počátkem roku 2009 přistoupil ZÚ k inovaci technologie poskytování služeb CZEPOS v reálném čase. Vedle stávajících služeb byly nově zprovozněny také služby v novějším formátu RTCM3, který podporují nové uživatelské aparatury GNSS. Nový formát je úspornější na datové přenosy a umožňuje tak rychlejší přenos korekcí.



V průběhu roku 2009 byly do systému zavedeny zpřesněné geocentrické souřadnice, vypočtené ve VÚGTK, v.v.i., zpracováním časových řad observací na stanicích sítě CZEPOS, pořízených od roku 2004 až po současnost. Výpočet byl proveden s navázáním na body Evropské sítě permanentních stanic EPN. Současně byly do CZEPOS zavedeny také zpřesněné nadmořské výšky stanic v systému Balt po vyrovnání (Bpv). Koncem roku 2009 bylo dokončeno připojení permanentních stanic GNSS sousedních států umístěných v blízkosti státních hranic na základě dohod s jejich správci. Síť CZEPOS tak nyní sestává z 27 stanic na území ČR a využívá data z 27 zahraničních stanic sousedních států.

Součástí správy CZEPOS je i kontrola kvality a dostupnosti poskytovaných dat. Na webových stránkách CZEPOS jsou průběžně zveřejňovány statistické údaje o dostupnosti tzv. síťového řešení (procesu generování plošných korekcí GNSS) a výsledky kontroly stability stanic CZEPOS. Pět stanic CZEPOS, které z výsledků dosavadního monitoringu stability dosahují vysoké stability, bylo zapojeno do mezinárodní sítě EUREF (EPN).

CZEPOS nalézá široké uplatnění v geodézii, navigaci či v oblasti inteligentních řídicích systémů. K 31. 12. 2009 bylo registrováno 829 uživatelů CZEPOS, tj. v porovnání s koncem roku 2008 nárůst o 169 uživatelů.



5. Lidské zdroje a hospodaření

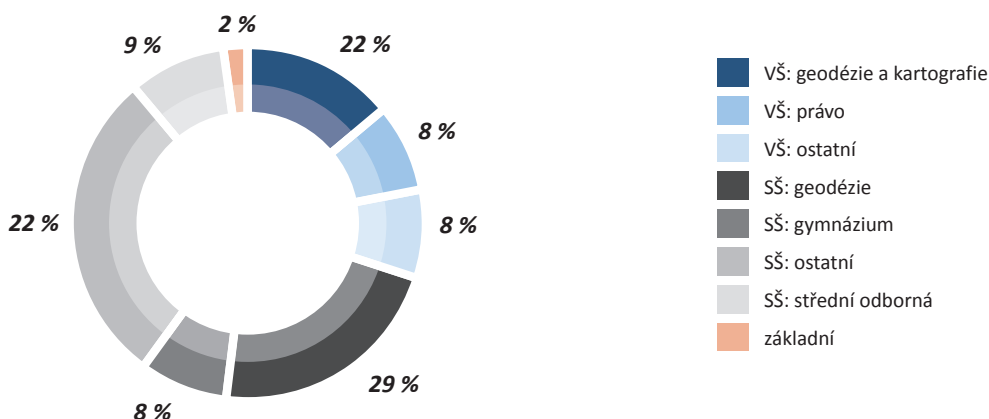
Zaměstnanci a vzdělávání

Přehled struktury zaměstnanců resortu v roce 2009 podle věku a vzdělání potvrzuje pozitivní trend posledních let - stále se zvyšující podíl vysokoškolsky vzdělaných zaměstnanců. V nejnižších věkových kategoriích (do 40 let) se již v podstatě nevyskytují zaměstnanci se vzděláním základním. Realitou je stále větší zastoupení jiných oborů než geodézie a kartografie, především jsou to zaměstnanci se vzděláním v informatice, právu a ekonomii. Snížil se počet zaměstnanců se středoškolským odborným vzděláním (o 24), naopak největší přírůstek nastal u vysokoškolsky vzdělaných zaměstnanců v kategorii geodézie a kartografie (o 65) a u středoškolsky vzdělaných v kategorii ostatní (o 80).

Vzdělávání v resortu ČÚZK se řídí především Pravidly vzdělávání zaměstnanců ve správních úřadech v souladu s usnesením vlády a dále vnitřními směrnici včetně Plánu vzdělávání v resortu Českého úřadu zeměměřického a katastrálního.

Hlavním cílem v roce 2009 bylo zdokonalování stávajícího systému vzdělávání, který je nástrojem pro získávání, udržování, obnovování a prohlubování kvalifikace každého jednotlivého zaměstnance v souladu s kvalifikačními požadavky kladenými na zaměstnance ve správních úřadech a dalšími požadavky souvisejícími s nároky na výkon činností na jednotlivých pracovních místech, se zvláštním důrazem na vzdělávání zaměstnanců nově přijatých pro práci na digitalizaci katastrálních map.

Struktura zaměstnanců v resortu dle vzdělání



Na základě schváleného Plánu vzdělávání v resortu Českého úřadu zeměměřického a katastrálního v roce 2009 byla realizována celá řada vzdělávacích aktivit. Vzdělávací aktivity byly především realizovány jako další odborné a manažerské vzdělávání a představovaly proces cílevědomého zprostředkování, osvojování a upevňování znalostí, dovedností, hodnot a postojů zaměstnanců.

Významnou složkou v Plánu vzdělávání v resortu ČÚZK bylo skupinové, regionální a speciální odborné vzdělávání. Kromě plánovaných seminářů byly realizovány i semináře, jejichž potřeba uskutečnění vyplynula z legislativních změn. Semináře byly zaměřeny na právní, ekonomickou, personální tematiku a tematiku katastru.

Udělování úředních oprávnění pro ověřování výsledků zeměměřických činností

V rámci udělování úředního oprávnění pro ověřování výsledků zeměměřických činností byly v souladu s § 14 zákona č. 200/1994 Sb., o zeměměřictví a o změně a doplnění některých zákonů souvisejících s jeho zavedením, ve znění pozdějších předpisů, uskutečněny v r. 2009 zkoušky odborné způsobilosti k udělení úředního oprávnění pro ověřování výsledků zeměměřických činností v pěti termínech.

Z celkového počtu 81 žádostí (z toho 23 žádostí z r. 2008) bylo uděleno 45 nových úředních oprávnění a 17 žadatelů si oprávnění rozšířilo. Ve zbývajících případech s 5 žadateli bylo ukončeno správní řízení (nesplňovali zákonné podmínky k udělení úředního oprávnění nebo požádali o ukončení správního řízení), 2 žadatelé ve zkoušce neuspěli a budou zkoušku opakovat v roce 2010, 2 žadatelé neuspěli opakovaně a jejich žádost byla zamítnuta, 2 žadatelé se z poslední zkoušky v roce 2009 omluvili. 8 žadatelů, kteří podali svoji žádost v závěru roku 2009, bude pozváno ke zkoušce začátkem roku 2010.

K 31. 12. 2009 bylo vydáno 2 482 úředních oprávnění. Z tohoto počtu bylo celkově vyřazeno 97 úředně oprávněných zeměměřických inženýrů (úmrť, odejmutí oprávnění, ukončení činnosti). V roce 2009 bylo ze seznamu vyřazeno 8 úředně oprávněných zeměměřických inženýrů (2 ohlásili ukončení činnosti, 6 zemřelo). Seznam úředně oprávněných zeměměřických inženýrů obsahuje 2 385 platných zápisů.



Hospodaření

Schválený státní rozpočet České republiky na rok 2009 stanovil resortu ČÚZK příjmy ve výši 252 700 tis. Kč a výdaje v objemu 3 191 679 tis. Kč. Rozpočet příjmů i výdajů byl v průběhu roku navýšen o 158 271 tis. Kč na pět projektů spolufinancovaných z rozpočtu EU – projekt Homogenizace základních geografických dat na hranicích mezi Svobodným státem Sasko a Českou republikou (1 138 tis. Kč), projekt Vybudování RÚIAN a modernizace Informačního systému katastru nemovitostí ČÚZK (145 883 tis. Kč), projekt Komplexní elektronická spisová služba ČÚZK v návaznosti na systém datových schránek (10 058 tis. Kč), projekt Document Management System v návaznosti na zavedení elektronické konverze dokumentů a datové schránky – provádění analýz (734 tis. Kč) a projekt Úprava Geoportálu v návaznosti na Portál veřejné správy a agendové portály – zpracování analýz (458 tis. Kč).

V roce 2009 měla kapitola dva specifické ukazatele příjmů „Daňové příjmy“ a „Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem“. Daňové příjmy byly stanoveny v objemu 52 700 tis. Kč, jejich plnění dosáhlo objemu 30 016 tis. Kč, tj. na 57 %. Oproti předpokladům se nerozběhl výběr správních poplatků za návrh na povolení vkladu práv do katastru nemovitostí v hotovosti v očekávaném rozsahu. Upravený rozpočet nedaňových příjmů 358 271 tis. Kč byl naplněn objemem 241 912 tis. Kč, tj. na 67,5 %. Po očištění od prostředků z rozpočtu EU a od prostředků přijatých převodem z jiných bankovních účtů organizačních složek státu (OSS) v resortu ve výši 336 tis. Kč, byly nedaňové příjmy resortu celkem vyčísleny ve výši 241 576 tis. Kč, tj. plnění na 120,8 %. Ve srovnání s rokem 2008, kdy očištěné příjmy dosáhly 214 158 tis. Kč, došlo k nárůstu o 27 418 tis. Kč. Platby z rozpočtu EU na příjmový účet ČÚZK nebyly v roce 2009 uskutečněny.

Největší část čerpaných výdajů tvořily v roce 2009 výdaje na platy zaměstnanců, ostatní platby za provedenou práci a související výdaje, celkem 69 % výdajů resortu. Průměrný měsíční příjem docílený na 1 zaměstnance dosáhl v roce 2009 výše 23 770,-- Kč.

Výdaje na financování programů vedených v ISPROFIN, tj. na pořízení a obnovu hmotného a nehmotného majetku resortu, představovaly 21,4 % celkových výdajů. Téměř dvě třetiny z toho představovaly neinvestiční výdaje určené na provoz, údržbu a opravy majetku státu a na nájem výpočetní techniky a budov. Ostatní věcné výdaje byly čerpány z 27 % na výdaje na digitalizaci katastrálních map (77,4 mil. Kč). Zbývající část ostatních věcných výdajů pokryla zejména výdaje na poštovní, materiální, cestovní výdaje, výdaje na školení a vzdělávání a ostatní služby.

Přehled závazných ukazatelů kapitoly 346 státního rozpočtu za léta 2003 - 2009							
Ukazatel / Rok	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Příjmy kapitoly ¹⁾	181 437	158 315	143 125	157 572	175 459	214 158	271 592
z toho: daňové příjmy							30 016
Správní poplatky	466 998	486 472	544 156	549 614	644 280	682 226	596 489
Bezplatně poskytované údaje	329 461	336 544	438 426	536 376	630 959	664 009	761 934
Výdaje kapitoly celkem²⁾	2 133 961	2 327 168	2 421 660	2 513 377	2 815 730	2 806 480	3 170 650
z toho: na projekty spolufinancované z rozpočtu EU							26 778
Běžné výdaje bez NIV	1 680 182	1 802 266	1 830 893	1 956 447	2 109 573	2 197 182	2 460 125
v tom: mzdové prostředky ³⁾	1 148 146	1 179 756	1 308 839	1 308 839	1 424 864	1 456 806	1 597 945
pojistné a FKSP	421 717	434 688	452 144	483 848	527 530	539 126	575 343
ostatní věcné výdaje	110 319	187 822	154 686	163 760	157 179	201 250	286 837
Programové výdaje	429 516	500 302	563 362	528 266	677 493	580 634	679 225
v tom: neinvestiční (NIV)	218 804	247 735	256 231	356 631	414 244	402 841	437 128
investiční (IV)	210 712	252 567	307 131	171 635	263 249	177 793	242 097
Výdaje na výzkum a vývoj	24 263	24 600	27 405	28 664	28 664	28 664	31 300
v tom: na provoz	23 763	24 100	26 405	27 664	28 164	28 664	31 300
na investice	500	500	1 000	1 000	500	0	0
Počet zaměstnanců resort⁴⁾	5 680	5 616	5 523	5 445	5 430	5 412	5 596
ČÚZK	70	158	158	157	159	153	151
Katastrální úřady	5 106	4 902	4 816	4 755	4 755	4 738	4 935
Zeměměřický úřad	411	466	455	443	430	427	417
Zeměměřické a katastrální inspektoráty	93	90	94	90	91	94	93

1) příjmy jsou očištěny o prostředky z příjmových účtů ČNB s předčísly 4714 a 2110, které byly použity k navýšení výdajů (prostředky RF, FKSP, dary)

2) uvedené výdaje nezahrnují prostředky státního rozpočtu převedené do rezervních fondů. Od roku 2008 jsou nedočerpané výdaje nárokem z nespotřebovaných výdajů, které mohou být čerpány v následujících letech

3) platy zaměstnanců + ostatní platby za provedenou práci

4) průměrný přepočtený počet



6. Kontrolní a dozorčí činnost

Odborná kontrola a dohled

Kontrola výkonu státní správy katastru nemovitostí, dohled na ověřování výsledků zeměměřických činností využívaných pro katastr nemovitostí a státní mapové dílo a rozhodování o odvoláních proti prvoinstančním rozhodnutím katastrálních úřadů (KÚ) jsou zákonem svěřeny 7 zeměměřickým a katastrálním inspektorátům (ZKI).

ZKI vykonaly v roce 2009 na pracovištích katastrálních úřadů celkem 1 648 písemně dokumentovaných kontrolních akcí. Konkrétní případy zjištěných nedostatků byly specifikovány a komentovány ve čtvrtletních rozborech, ve kterých jsou všechny shromážděné poznatky systematicky uspořádány podle jednotné osnovy a byly pravidelně předávány odborným útvarům ČÚZK k využití.

Kontrolní činnost ZKI byla v r. 2009 zvláště zaměřena na kontrolu aplikační praxe při využívání katastrální vyhlášky č. 26/2007 Sb., ve znění její novely provedené vyhláškou č. 164/2009 Sb., Návodu pro obnovu katastrálního operátu, na dodržování technologických postupů při procesu digitalizace sáhových katastrálních map.

Při dohledu na ověřování výsledků zeměměřických činností vykonaly ZKI v roce 2009 celkem 562 písemně dokumentovaných dozorčích akcí. V 15 případech pak v následně vedeném správním řízení ZKI rozhodly, že se ověřovatel dopustil správního deliktu porušení pořádku na úseku zeměměřičtví a udělily pokuty o celkové výši 335 000 Kč.

V roce 2009 přijaly ZKI 20 žádostí o uplatnění opatření proti nečinnosti KÚ, což představuje proti roku 2008 snížení o téměř 30 %. Rozsah rozhodovací agendy ZKI o odvoláních proti rozhodnutím KÚ v roce 2009 o 8,2 % klesl (649 odvolání doručených v roce 2009 oproti 707 odvoláním doručeným v roce 2008). Přetrvává však vysoké procento rozhodnutí, která jsou v odvolacím řízení shledávána nezákonnými. Počet odvolání ve věcech opravy chyby v katastrálním operátu se oproti roku 2008 snížil o 8,2 % (390 odvolání přijatých v r. 2009 oproti 425 v roce 2008), o 15,2 % se zvýšil počet odvolání ve věcech námitek proti obsahu obnoveného katastrálního operátu (106 v r. 2009 oproti 92 v roce 2008) a o 13,5 % se snížil počet doručených odvolání proti procesním rozhodnutím KÚ (148 v r. 2009 oproti 171 v r. 2008).

Rozhodování ZKI o odvoláních proti rozhodnutím KÚ										
Ve věcech	Nevyřízeno k 1.1.	Přijato po 1.1.	Celkem	Postoupeno	Odvolání zamítnutí a rozhodnutí KÚ potvrzeno	Rozhodnutí KÚ změněno	Rozhodnutí KÚ zrušeno a řízení zastaveno	Rozhodnutí KÚ zrušeno a věc vrácena KÚ	Dosud v řízení	Myliné řízení
opravy chyby v katastrálním operátu	41	390	431	8	181	42	8	132	50	10
námitek proti obsahu obnoveného katastr.operátu	6	105	112	3	41	15	3	36	10	4
porušení pořádku na úseku katastru	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
procesních	6	148	154	4	75	8	5	45	12	5
změny hranice katastrálního území	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
správních poplatků	2	2	4	-	1	3	-	1	-	-
odmítnutí žádosti o podání informace	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
výše neuvedených	1	3	4		3			1		
Celkem	56	649	705	15	301	67	16	215	72	19

Celkový počet stížností za rok 2009							
ZKI	Nevyřízeno k 1.1. 2009	Přijato po 1.1. 2009	Celkem	Postoupeno pro nepříslušnost	Důvodné	Nedůvodné	Dosud v řízení
v Brně	-	9	9	6	-	3	-
v Č. Budějovicích	-	3	3	1	-	2	-
v Liberci	-	8	8	3	-	4	1
v Opavě	-	6	6	2	1	2	1
v Pardubicích	-	2	2	-	1	1	-
v Plzni	1	4	5	2	-	3	-
v Praze	2	47	49	30	2	15	2
Celkem	3	79	82	44	4	30	4

Finanční kontrola

ČÚZK, jako správce rozpočtové kapitoly, vykonával ve svých podřízených organizačních složkách v roce 2009 veřejnosprávní kontroly podle zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o finanční kontrole“). Podle schváleného plánu veřejnosprávních kontrol na rok 2009 provedla kontrolní skupina ČÚZK veřejnosprávní kontroly celkem u 12 kontrolovaných osob, a to na KÚ pro Středočeský kraj, KÚ pro Jihomoravský kraj, KÚ pro Moravskoslezský kraj, KÚ pro Pardubický kraj, KÚ pro hlavní město Prahu a na všech sedmi ZKI, kde je výkon interního auditu v souladu s § 29 odst. 5 zákona o finanční kontrole nahrazen výkonem veřejnosprávní kontroly.

Hlavním cílem těchto kontrol bylo prověření hospodaření kontrolovaných osob, dodržování obecně závazných právních předpisů, ekonomických pravidel a vnitřních předpisů, funkčnosti vnitřních kontrolních systémů i toho, zda jsou vytvářeny podmínky pro hospodárný, efektivní a účelný výkon veřejné správy. Kontrolami účetních dokladů byly ověřovány jejich náležitosti po věcné i formální stránce, zejména pak provádění předběžné, průběžné i následné kontroly. U všech kontrolovaných osob bylo sledováno dodržování hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti použití veřejných prostředků při plnění stanovených úkolů ve smyslu ustanovení § 2 písm. m) až o) zákona o finanční kontrole. Vždy na místě kontrolní skupina prověřovala konkrétní případy vynakládání veřejných prostředků, a to před jejich poskytnutím, v průběhu jejich použití i následně po jejich vynaložení. Důležitou součástí byla též kontrola správnosti výše správních poplatků, úplat a cen při poskytování údajů z katastru nemovitostí a výsledků zeměměřických činností.

Kontroly byly i v roce 2009 zaměřeny na plnění opatření, které kontrolované osoby přijaly k odstranění nedostatků, zjištěných v resortu ČÚZK Nejvyšším kontrolním úřadem při kontrole hospodaření provedené v roce 2005 a 2006. Při veřejnosprávních kontrolách provedených v roce 2009 byly u některých kontrolovaných osob zjištěny méně závažné formální a věcné nedostatky, vyplývající z nedůsledného dodržování příslušných ustanovení ekonomických pravidel ČÚZK, dílčí nedostatky v evidenci majetku a v poskytování údajů z katastru nemovitostí ČR.

Při veřejnosprávních kontrolách nebyly v roce 2009 zjištěny nedostatky takového rázu, které by nepříznivě ovlivnily činnost kontrolovaných osob. Všechny písemné zprávy z provedených kontrol byly, spolu s návrhy opatření, předloženy předsedovi ČÚZK, který následně v souladu s § 18 odst. 2 zákona o finanční kontrole písemně ukládal kontrolovaným osobám přijetí opatření k odstranění zjištěných nedostatků a k zamezení jejich opakování. Všechny kontroly byly poté ukončeny. Souhrnná zpráva o výsledcích finančních kontrol za rok 2009 zahrnující vedle výsledků veřejnosprávních kontrol též výsledky řídicích kontrol a akce interního auditu byla předložena Ministerstvu financí.

Interní audit

Interní audit je v ČÚZK, v souladu s § 3 zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o finanční kontrole), součástí systému finanční kontroly. Je zajišťován zvláště pověřenými zaměstnanci - interními auditory, jejichž systemizovaná místa jsou zřízena v OSS v resortu - v ČÚZK, ZÚ a ve všech KÚ. V ZKI není funkce interního auditu zřízena, je nahrazena veřejnoprávní kontrolou. Organizačními řády OSS je zajištěna jejich funkční nezávislost a organizační oddělení od řídicích a výkonných struktur, jsou přímo podřízeni vedoucím OSS.

Hlavním cílem prováděných interních auditů je nezávislé přezkoumávání a vyhodnocování přiměřenosti a účinnosti řídicí kontroly, včetně prověřování správnosti vybraných operací v podmínkách jednotlivých OSS.

Činnost interních auditorů je prováděna na základě střednědobých plánů a na jejich základě vytvořených ročních plánů. Plánování auditů vychází z hodnocení rizik a dále je zaměřeno na prioritní procesy v podmínkách jednotlivých OSS. Součástí plánů interních auditů je i výkon dalších úkolů podle Standardů pro profesionální praxi interních auditorů. Interní auditoři provádějí metodickou a konzultační činnost a spolupodílejí se na tvorbě a novelizaci vnitřních předpisů. Nedílnou součástí je i jejich profesionální rozvoj, 13 z 15 interních auditorů resortu (86 %) jsou držiteli osvědčení o absolvování základního kurzu jednotného systému odborné přípravy pracovníků veřejné správy v oboru finanční kontrola a interní audit.

V souladu se schválenými plány na rok 2009 vykonali interní auditoři celkem 95 interních auditů, z toho 4 interní audity byly vykonány mimo stanovený roční plán. Z celkového počtu vykonaných interních auditů bylo 28 finančních auditů, zaměřených na prověrku hospodaření OSS, 34 auditů systémů, které prověřovaly správu veřejných prostředků, 10 auditů výkonu, které se zabývaly fungováním vnitřního kontrolního systému a 23 ostatních, jinak zaměřených auditů.

Vykonané audity byly směřovány především na prověření funkčnosti a účinnosti vnitřního kontrolního systému jednotlivých OSS, prověřování skutečného stavu plnění navržených doporučení z uskutečněných auditů a kontrol v předcházejícím roce, provedení analýzy rizik na základě hodnocení rizik a vytvoření mapy rizik, prověřování postupů při zadávání veřejných zakázek, hospodaření s majetkem státu, vedení účetnictví a hospodaření s rozpočtovanými finančními prostředky, vyměřování správných poplatků při poskytování údajů z KN apod. Z vykonaných interních auditů byly vedoucím OSS předkládány písemné zprávy s návrhy na doporučení, která byla ve všech případech vzata vedoucími OSS v úvahu a byla vydána opatření k odstranění zjištěných nedostatků. Auditní šetření dala ujištění, že sledované procesy jsou v souladu s obecně závaznými i vnitřními předpisy OSS a veřejné prostředky jsou vynakládány efektivně, účelně a hospodárně. V auditovaných činnostech nebyly zjištěny nedostatky závažného charakteru a nenastala rizika, která by zásadně ovlivnila splnění rozhodujících úkolů a schválených cílů resortu ČÚZK.

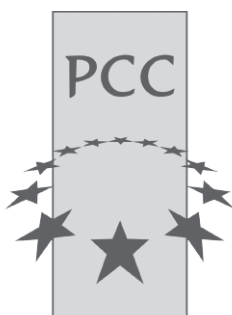


7. Mezinárodní spolupráce

V prvním pololetí roku 2009, v rámci předsednictví České republiky v Radě Evropské unie, Český úřad zeměměřický a katastrální vedl Stálý výbor pro katastr v EU (PCC), jehož hlavním úkolem je být prostředníkem mezi evropskými katastrálními organizacemi a orgány EU, které potřebují katastrální informace k výkonu své práce. V rámci předsednictví vznikla publikace popisující katastrální systémy v 6 členských zemích EU, která navázala na práci předchozích předsednických států. Předsednictví České republiky bylo završeno uspořádáním workshopu a plenárního zasedání PCC v Praze, které bylo věnováno především dopadům finanční a realitní krize na katastrální služby členských zemí a na kterém bylo předáno předsednictví Švédsku.

Bilaterální spolupráce se zeměměřickými službami sousedních zemí - Slovenska, Německa, Rakouska a Polska se v roce 2009 dále rozvíjela především v oblasti dokumentace díla společných státních hranic, budování sítí permanentních stanic GNSS a vzájemné výměny dat a zkušeností v oblasti katastru nemovitostí i zeměměřictví. Konkrétní výsledky přinesla několik let rozvíjená spolupráce na propojování sítí permanentních stanic GNSS. Česká republika nyní získává data z 27 zahraničních stanic umístěných v blízkosti státních hranic a využívá je pro zkvalitnění poskytovaných služeb.

Vývoj nových mapových služeb a produktů směřujících k budování sjednocené infrastruktury prostorových dat v Evropě je především náplní mezinárodní organizace EuroGeographics. Český úřad zeměměřický a katastrální je jejím aktivním členem a i v roce 2009 se podílel projektech EuroRegionalMap, EuroBoundaryMap, EuroGeoNames, ESDIN, EuroSpec a dalších, jejichž smyslem je vytváření celoevropských produktů se shodnými parametry pro všechny evropské země a harmonizace přístupu k realizaci celoevropských projektů zajišťovaných v působnosti národních vlád, zejména přístupu k implementaci Směrnice Evropského Parlamentu a Rady o infrastruktuře prostorových informací (INSPIRE).

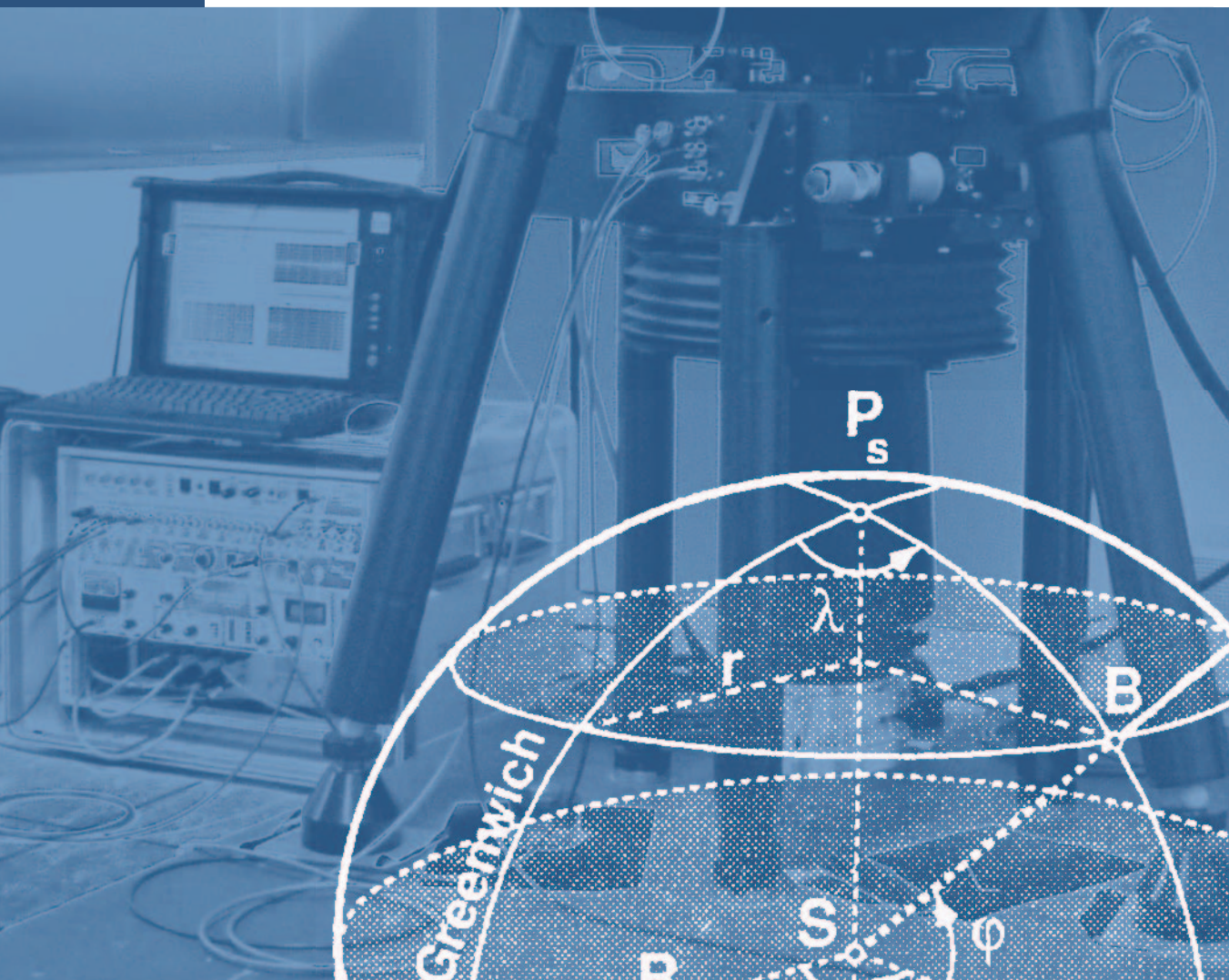


Jde především o zpřístupnění prostorových dat v elektronické podobě zejména pro potřeby rozhodování v oblasti životního prostředí. ČÚZK se aktivně zapojil do testování datových specifikací pro implementaci směrnice, které úspěšně proběhlo a prokázalo naši připravenost na její implementaci ve většině testovaných oblastí.

Česká republika se také prostřednictvím ČÚZK zapojila do přípravy na přistoupení ke službě EULIS (Evropský pozemkový informační systém), která si klade za cíl vytvoření evropského nadnárodního portálu umožňujícího získávat on-line informace o nemovitostech z různých států Evropské unie. V současné době je tato služba funkční pro celkem 6 evropských států - Švédsko, Nizozemí, Anglie a Wales, Norsko, Litva a Irsko. Po skončení přípravné fáze v projektu EULIS PLUS by se měl k portálu v průběhu následujících let připojit i Český úřad zeměměřický a katastrální se svou službou Dálkový přístup do katastru nemovitostí.

ČÚZK má zastoupení ve výboru Pracovní skupiny pro pozemkové evidence (WPLA), pracující pod záštitou Organizace spojených národů, která se zabývá informacemi o půdě, nemovitostech a související problematikou. Hlavním cílem WPLA je prosazovat pozemkovou správu zajišťující věcná práva, rozvíjet trhy s nemovitostmi v rozvojových zemích a modernizovat registrační systémy v dalších zemích v evropském regionu.

Dále se ČÚZK aktivně zúčastňuje pravidelných setkání katastrálních služeb nástupnických zemí bývalého Rakousko-Uherska, se kterými nás pojí společná katastrální tradice. V roce 2009 se konalo 26. setkání ve slovenských Košicích za účasti zástupců Chorvatska, Jižního Tyrolska, Rakouska, Slovenska, Trentina, Maďarska a České republiky.



8. Výzkum a vývoj v resortu

Výzkum a vývoj v resortu zeměměřictví a katastru nemovitostí je podřízen potřebám státní správy s cílem získat a uplatnit nové poznatky využitelné při jejím zkvalitňování. Zohledňuje rovněž potřeby v resortu uplatňovaných informačních a komunikačních technologií a potřeby mezinárodní spolupráce v oboru. Řešením úkolů výzkumu a vývoje se zabývá veřejná výzkumná instituce Výzkumný ústav geodetický, topografický a kartografický, v.v.i. (VÚGTK) v rámci výzkumného záměru Výzkum a vývoj v geodézii, katastru a geomatice v letech 2005 - 2009, prodlouženého do roku 2011, na který poskytuje ČÚZK institucionální podporu.

Úkoly řešené v rámci výzkumného záměru v roce 2009 byly plněny dle stanovených technických ekonomických parametrů v souladu se smlouvou mezi ČÚZK a VÚGTK. O plnění jednotlivých úkolů v průběhu roku 2009 informují zápisy z kontrolních dnů. Mezi hlavní úkoly patřily projekty, na které se naváže i v roce 2010. Jedná se zejména o pokračovací práce v rámci vývoje nástrojů na obnovu katastrálního operátu novým mapováním a přepracováním do digitální podoby. Dále byla rozvíjena technologie a software pro tvorbu digitálního záznamu podrobného měření změn, byla dokončena a do stádia praktické použitelnosti dovedena technologie současného šetření a měření při obnově katastrálního operátu s využitím aparatur GNSS, včetně elektronického přenosu měřených hodnot.

V roce 2009 byly dále rozvíjeny pozorovací techniky Globálního navigačního satelitního systému (GNSS) a využití dat shromažďovaných v datovém centru Geodetické observatoře Pecný pro výzkum znalostí o vlivu prostředí na výsledky měření metodami globální navigace časových změn tíhového pole Země. Pokračovalo sledování rozhraní mezi výstupy systému GNSS pro určování polohy CZEPOS a permanentní sítě VESOG, probíhalo monitorování a testování stability stanic permanentních GNSS sítí CZEPOS a VESOG na území ČR. Byla zpracována metodika a připraven návrh řešení pro zařazení permanentních stanic dalších provozovatelů do programu „Ověření polohy a sledování stability souřadnic permanentních stanic GNSS“.

Pro rozvoj geodetických základů ČR jsou významné výsledky dosažené při realizaci projektu vytvoření zpřesněného referenčního rámce ETRF a uživatelského systému JTSK/05. Při použití modifikovaného Křovákova zobrazení bylo dosaženo střední kvadratické hodnoty rozdílů v poloze 14,5 cm a při použití klasického Křovákova zobrazení 21 cm. Dílčím výsledkem je určení zpřesněných souřadnic stanic sítě CZEPOS v systému ETRS v epoše 1989.0. Práce na nové realizaci rámce ETRF 2000 byly dokončeny.

V oblasti metrologie má VÚGTK má platné osvědčení pro kalibraci měřidel v rámci Akreditované kalibrační laboratoře - AKL s přílohami dokládajícími nejlepší schopnosti měření laboratoře a seznam měřidel, které je oprávněn kalibrovat. AKL zastává i funkci přidružené laboratoře ČMI. Kalibrační laboratoř a Autorizované metrologické středisko prováděly metrologické výkony na zakázku i pro další resorty, respektive subjekty. Na vyhlášení Státního etalonu tíhového zrychlení a Státního etalonu dlouhých délek v roce 2008 navázal v roce 2009 kladný výsledek mezilaboratorních porovnávacích zkoušek (MPZ) v parametru úhel a vyhlášení testovací základny Skalka referenčním etalonem polohy.

Kromě úkolů pro ČÚZK řešil VÚGTK grantové úkoly od jiných českých subjektů i v rámci spolupráce se zahraničními institucemi, převážně v rámci EU. Tato činnost, která vždy těsně souvisí s hlavním úkolem ústavu, kterou je práce pro resort ČÚZK, představuje asi 35 % z kapacit výzkumného ústavu.

Výroční zpráva 2009

Český úřad zeměměřický a katastrální

Zpracoval: kolektiv Českého úřadu zeměměřického a katastrálního

Grafická úprava: Tomáš Polívka

Vydal: Český úřad zeměměřický a katastrální v roce 2010

Vytiskl Zeměměřický úřad 2010

ISBN 978-80-86918-61-7



Český úřad zeměměřický a katastrální
2010