

Změny území obce

Tabulka úprav:

Verze dokumentu	Popis změn	Datum vydání
1.0	Nový dokument	24. 9. 2014
2.0	Aktualizace dokumentu na základě nového uživatelského rozhraní ISÚI	3. 5. 2019

OBSAH

1. Úvod.....	3
2. Formy změn území obce	3
3. Technické dopracování změn území obcí v ISKN a ISÚI.....	5
3.1. Sloučení obcí	5
3.2. Připojení obce	5
3.3. Vznik nové obce oddělením	6
3.4. Změna hranic obcí	6
4. Související právní předpisy.....	7
Příloha 1.....	8

Seznam zkratk a pojmů použitých v dokumentu:

Pojem/zkratka	Vysvětlení
ČÚZK	Český úřad zeměměřický a katastrální
DCU	definiční čára ulice
HKU	polygon hranice katastrálního území v ISKN
ISKN	Informační systém katastru nemovitostí
ISÚI	Informační systém územní identifikace
MF	Ministerstvo financí
MV	Ministerstvo vnitra
NZ	návrh změny
ORP	obec s rozšířenou působností
POÚ	obec s pověřeným obecním úřadem
RÚIAN	Základní registr územní identifikace, adres a nemovitostí
SO	stavební objekt
VÚSC	vyšší územní samosprávný celek

1. ÚVOD

Předkládaný dokument je věnován technickému zpracování změn území obce v ISÚI a ISKN.

Podle § 43 zákona č. 111/2009, o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o základních registrech“), identifikační údaje, údaje o vazbách na ostatní územní prvky a lokalizační údaje o území obce zapisuje správce registru územní identifikace v případě:

- a) sloučení nebo připojení obcí na základě sdělení Ministerstva vnitra,
- b) změny názvu obce na základě sdělení Ministerstva vnitra,
- c) rozdělení obcí na základě opisu rozhodnutí krajského úřadu,
- d) změny lokalizačních údajů bezprostředně po jejich zápisu do katastru nemovitostí,
- e) změny statusu obce na základě sdělení Kanceláře Poslanecké sněmovny,
- f) udělení nebo změně znaku nebo vlajky obce na základě sdělení Kanceláře Poslanecké sněmovny.

Pokud dochází v rámci prvních tří výše vyjmenovaných případech (a-c) ke změnám v podřazených územních prvcích nebo územně evidenčních jednotkách, zapisuje správce registru územní identifikace i tyto změny a nabývají platnosti ve stejný den, ve který nabudou platnosti změny nadřazeného územního prvku nebo územně evidenční jednotky; změny podřazených územních prvků a územně evidenčních jednotek musí být součástí podkladů předaných Ministerstvem vnitra nebo krajským úřadem (odst. 2 § 43 zákona o základních registrech).

RÚIAN umožňuje automatizovaně promítat změny hranic území obce, do průběhu hranic všech nadřazených územních celků (územních prvků RÚIAN).

2. FORMY ZMĚN ÚZEMÍ OBCE

Podle § 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), je obec základním územním samosprávným společenstvím občanů a tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce.

Území obce je vymezeno hranicí jednoho nebo více souvislých katastrálních území (odst. 1 § 1a zákona č. 36/1960 Sb., o územním členění státu, ve znění pozdějších předpisů).

Otázkami území obce a jeho změn se zabývá DÍL 3 zákona o obcích. Konkrétně rozlišuje případy:

- g) sloučení obcí, kdy sloučením obcí se rozumí taková změna území obce, v rámci níž dochází ke spojení dvou nebo více obcí v obec vzniklou jejich sloučením,
- h) připojení obce (obcí) k jiné obci, kterou se rozumí taková změna území obce, v rámci níž se jedna obec stane součástí obce druhé, se kterou sousedí, přičemž první z nich zanikne,
- i) vznik nové obce oddělením,

- j) změny hranic obcí, při nichž nedochází ke sloučení obcí, připojení obce nebo vzniku nové obce oddělením. Tyto změny mohou probíhat v rozsahu celého nebo části katastrálního území (katastrálních území), resp. skupiny parcel.

Konkrétní postupy při změnách území obcí jsou přehledně popsány v metodické pomůcce Ministerstva vnitra, do jehož věcné působnosti daná problematika spadá. Dokument „Území obce, postupy a důsledky jeho změn“ je umístěn na <http://www.mvcr.cz/odk2/soubor/dokumenty-ouvs-uzemi-obce-postupy-a-dusledky-pdf.aspx>.

Při změně území obcí je potřeba rozlišovat, zda při ní dochází ke změně v rozsahu celé obce nebo pouze její části.

V případě, že se jedná o změnu v rozsahu celé obce, vyžádá si taková změna novelu (novely) souvisejících právních předpisů. Dle charakteru změny se může jednat o změnu:

- vyhlášky č. 388/2002 Sb., o stanovení správních obvodů obcí s pověřeným obecním úřadem a správních obvodů obcí s rozšířenou působností, ve znění pozdějších předpisů,
- vyhlášky č. 564/2002 Sb., o stanovení území okresů České republiky a území obvodů hlavního města Prahy, ve znění pozdějších předpisů,
- přijetí zákona o změnách hranic krajů (dle čl. 2 Ústavního zákona č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a o změně ústavního zákona České národní rady č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, lze hranice vyšších územních samosprávných celků lze měnit pouze zákonem).

Výše uvedené právní předpisy spadají do gesce Ministerstva vnitra.

Zjednodušený postup pro změny hranic obcí, při nichž nedochází ke změně v rozsahu celé obce, upravuje § 26 zákona o obcích. Takové změny území obcí se uskutečňují na základě dohody zúčastněných obcí po projednání s příslušným katastrálním úřadem. Toto ustanovení nevylučuje, aby došlo k přesunu pozemkové parcely nebo katastrálního území z jedné obce do jiné na základě dohody obcí i v případě, kdy zúčastněné obce náležejí do dvou různých krajů. Zákon o změně hranic krajů by bylo nutné použít pouze v případě přesunu celé obce z jednoho samosprávného kraje do druhého.

V minulosti již bylo podle uvedeného právního výkladu postupováno. Jako příklad lze uvést „Dohodu o uvedení do souladu krajské hranice mezi k.ú. Písnice a k.ú. Boskovice u Zlatníků“, která byla vyvolána stavbou dálničního okruhu Prahy v roce 2009. Dohoda o změně hranic byla uzavřena na základě § 12 odst. 1 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, ve spojení s § 26 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů a řešila změnu katastrální hranice a tím i vyvolanou změnu hranice vyššího územního samosprávného celku Hlavního města Prahy a obce Zlatníky-Hodkovice ze Středočeského kraje.

3. TECHNICKÉ DOPRACOVÁNÍ ZMĚN ÚZEMÍ OBCÍ V ISKN A ISÚI

3.1. Sloučení obcí

Sloučením obcí A a B vzniká nová obec C. Na základě opisu dohody o sloučení, jejíž součástí je výčet katastrálních území obce po sloučení:

- ČÚZK v ISÚI zruší obě obce (A, B), všechna katastrální území a části obce přejdou do nové obce C. ČÚZK přidělí nové obci nový kód, zadává definiční bod obce,
- pokud by sloučením obcí došlo k duplicitě názvu ulice v rámci nové obce, zastupitelstvo obce musí rozhodnout o přejmenování jedné z ulic. K přejmenování ulice dochází až zápisem do RÚIAN. Po rozhodnutí o přejmenování obec provede změnu v ISÚI (detailní postup je uveden v dokumentaci ČÚZK [Uživatelské postupy v ISÚI - obecní úřady](#)). Pokud je ulice územně spojitá, je třeba ulice sloučit, zrušit DCU a převázat adresní místa na „novou“ ulici. Novou DCU zapisuje do ISÚI ČÚZK na základě údajů o DCU, které mu sdělí obec bezodkladně po svém rozhodnutí o změně průběhu ulice (§ 9 vyhlášky č. 359/2011 Sb.),
- následně záleží na dalších okolnostech, např. zda zůstanou zachovány části obce. Se sloučením obcí může dojít k přečíslování stavebních objektů atd.

3.2. Připojení obce

Jedná se o obdobný případ jako v případě sloučení obcí s tím, že v případě připojení obce nevzniká nová obec. Na základě opisu dohody o připojení, jejíž součástí je výčet katastrálních území obce po připojení:

- ČÚZK v ISÚI zruší obec, která se připojuje. U katastrálního (katastrálních) území a u části (částí) obce se změní vazba na obec. Dále zkontroluje, případně upraví polohu definičního bodu obce.
- pokud by připojením obce došlo k duplicitě názvu ulice v rámci nové obce, zastupitelstvo obce musí rozhodnout o přejmenování jedné z ulic. K přejmenování ulice dochází až zápisem do RÚIAN. Po rozhodnutí o přejmenování obec provede změnu v ISÚI (detailní postup je uveden v dokumentaci ČÚZK [Uživatelské postupy v ISÚI - obecní úřady](#)). Pokud je ulice územně spojitá, je třeba ulice sloučit, tj. jednu ulici zrušit vč. DCU, upravit DCU u druhé a převázat adresní místa na tuto ulici. Údaje o DCU sdělí obec ČÚZK bezodkladně po svém rozhodnutí o změně průběhu ulice (§ 9 vyhlášky č. 359/2011 Sb.),
- následně záleží na dalších okolnostech, např. zda zůstanou zachovány části obce. S připojením může dojít k přečíslování stavebních objektů.

3.3. Vznik nové obce oddělením

Na základě rozhodnutí krajského úřadu o oddělení, které mj. obsahuje vymezení území nově vznikající obce po oddělení části obce výčtem jejich katastrálních území včetně příslušných mapových podkladů:

- ČÚZK v ISÚI založí novou obec, zadá její definiční bod a přidělí obci kód. U dotčeného katastrálního (dotčených katastrálních) území a u části (částí) obce se změní vazba na obec. Pokud je na území nové obce uliční síť, dodá nová obec na ČÚZK seznam těchto ulic (§ 9 vyhlášky č. 359/2011 Sb.). Pokud tak neučiní, ČÚZK obec vyzve, aby sdělila seznam ulic, které budou ležet na území nové obce.
- pokud by se oddělení dotklo také územně spojitě ulice (rozdělením jedné ulice vznikají nové dvě). V „nové obci“ vzniká „nová ulice“, kterou je třeba obcí zavést v ISÚI. Současně bude třeba převázat AM na ulici s novým kódem. Nové DCU zapisuje ČÚZK na základě údajů o DCU, které mu sdělí obce bezodkladně po svém rozhodnutí o změně průběhu ulice (§ 9 vyhlášky č. 359/2011 Sb.).

3.4. Změna hranic obcí

Změny hranic obcí, při nichž nedochází ke sloučení obcí, připojení obce nebo vzniku nové obce oddělením, se uskutečňují na základě dohody zúčastněných obcí po projednání s příslušným katastrálním úřadem. Katastrální úřad s příslušnými obcemi projedná, jakým způsobem bude provedeno trvalé označení nové hranice obce, dále její zaměření a vyhotovení geometrického plánu pro provedení změny hranice katastrálního území a hranice obce v katastru v případě, kdy její průběh nelze v terénu ztotožnit s průběhem hranice parcely zobrazené v katastrální mapě.

3.4.1 Změna hranic obcí v rozsahu jednoho nebo více katastrálních území:

- ČÚZK запиše do ISÚI změnu příslušnosti katastrálního území do obce (případně změnu příslušnosti části obce do obce),
- obec запиše do ISÚI změnu vazby stavebních objektů na část obce (Upozornění: neprobíhá zrušení starých a založení nových stavebních objektů a adresních míst!), bližší popis postupu je obsahem přílohy 1,
- pokud se mění příslušnost ulic do obce či jejich průběh, dodají obce na ČÚZK seznam dotčených ulic, resp. jejich definiční čáry (§ 9 vyhlášky č. 359/2011 Sb.) Pokud tak neučiní, ČÚZK k tomu obce vyzve.

3.4.2 Změna hranic obcí v rozsahu části katastrálního území (skupiny parcel):

- katastrální úřad provede v ISKN změnu hranice obce a s ní související hranice katastrálního území,
- obec запиše do ISÚI změnu vazby stavebních objektů na část obce (Upozornění: neprobíhá zrušení starých a založení nových stavebních objektů a adresních míst!), bližší popis postupu je obsahem přílohy 1,

- pokud se mění příslušnost ulic do obce či jejich průběh, dodají obce na ČÚZK seznam dotčených ulic, resp. jejich definiční čáry (§ 9 vyhlášky č. 359/2011 Sb.). Pokud tak neučiní, ČÚZK k tomu obce vyzve.

Změna území obcí má vliv na změnu hranic nadřazených územních prvků. Jejich změny se v ISÚI/RÚIAN promítají automaticky.

4. SOUVISEJÍCÍ PRÁVNÍ PŘEDPISY

- Zákon č. 36/1960 Sb., o územním členění státu, ve znění pozdějších předpisů;
- Ústavní zákon č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a o změně ústavního zákona České národní rady č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů;
- Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů;
- Zákon č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností, ve znění zákona č. 387/2004 Sb.;
- Zákon č. 387/2004 Sb., o změnách hranic krajů a o změně zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností, a zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů;
- Zákon č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů;
- Zákon č. 256/2013 Sb., o katastru nemovitostí (katastrální zákon);
- Vyhláška č. 326/2000 Sb., o způsobu označování ulic a ostatních veřejných prostranství názvy, o způsobu použití a umístění čísel k označení budov, o náležitostech ohlášení o přečíslování budov a postupu a oznamování přidělení čísel a dokladech potřebných k přidělení čísel, ve znění pozdějších předpisů;
- Vyhláška č. 388/2002 Sb., o stanovení správních obvodů obcí s pověřeným obecním úřadem a správních obvodů obcí s rozšířenou působností, ve znění pozdějších předpisů;
- Vyhláška č. 564/2002 Sb., o stanovení území okresů České republiky a území obvodů hlavního města Prahy, ve znění pozdějších předpisů;
- Vyhláška č. 359/2011 Sb., o základním registru územní identifikace, adres a nemovitost;
- Vyhláška č. 357/2013 Sb., o katastru nemovitostí (katastrální vyhláška).

PŘÍLOHA 1

Změna vazby stavebního objektu v ISÚI

Příloha popisuje postup změny vazby stavebního objektu v ISÚI při změně hranic obcí v rozsahu části katastrálního území (skupiny parcel), případně jednoho nebo více katastrálních území.

Při zápisu této změny do ISÚI je nezbytná součinnost obou dotčených obcí, tzn. obce A i B, kde obec A představuje „mateřskou obec“, ve které se stavební objekty před změnou nacházejí, obec B je „novou obcí“, jejíž součástí se stavební objekty stanou (resp. do které přecházejí). Pro zápis do ISÚI je klíčová znalost v jaké části obce, na jaké parcele a s jakým číslem domovním se budou stavební objekty nově nacházet. V případě, že se jedná o číslované stavební objekty, změna se týká také adresního místa.

V mateřské obci A si založte návrh změny (NZ), jako podklad zadejte např. *Rozhodnutí katastrálního úřadu o změně hranice katastrálního území*. V rámci NZ je potřeba provést současně změnu prvku stavební objekt (SO) a změnu prvku adresní místo (AM). Před vlastním provedením změny si oba prvky „načtete“ do NZ. V rámci změny prvku SO je nezbytné změnit následující údaje:

- část obce,
- číslo domovní (pokud se jedná o číslovaný SO),
- parcela.

Položka NZ - Stavební objekt

Zavřít
Upravit
Uložit změny
Odstranit kolize

Typ operace: Změna prvku Naposledy změnil NZ číslo: 608327 Datum poslední změny: 01.09.2014 Prvek území dokumentu: Stát: Česká republika Územní situace: Přerov nad Labem (okres Nymburk)	
---	--

Aktuální údaje	Historické údaje	Nesprávnost
Aktuální nesprávnost: ✔ Kód: 18113753 Typ stavebního objektu: * budova s číslem popisným Příčina: budova s číslem popisným <div style="border: 2px solid red; padding: 2px; margin-bottom: 5px;"> Část obce: Přerov nad Labem (Přerov nad Labem) ✕ Původně: Přerov nad Labem </div> Číslo domovní: 504 Původně: 504 MOMC: ✕ Původně: ✕ <div style="border: 2px solid red; padding: 2px; margin-bottom: 5px;"> Parcela: * st. 663 (Přerov nad Labem) ✕ Původně: st. 663 </div> Datum dokončení: 📅 Původně: 📅 Způsob využití: * rodinný dům Původně: rodinný dům Zastavěná plocha [m ²]: <input type="text"/> Původně: <input type="text"/> Podlahová plocha [m ²]: <input type="text"/> Původně: <input type="text"/> <div style="margin-top: 10px;"> Definiční bod: Y: 712117,73 X: 1036807,18 Původně: Y: 712117,73 X: 1036807,18 </div>	Obestavěný prostor [m ³]: <input type="text"/> Původně: <input type="text"/> Počet podlaží: <input type="text"/> Původně: <input type="text"/> Počet bytů: <input type="text"/> Původně: 1 Výtah: <input type="text" value="Bez výtahu"/> Původně: Bez výtahu Druh konstrukce: <input type="text"/> Původně: <input type="text"/> Způsob vytápění: <input type="text" value="Jiné (i bez topení)"/> Původně: Jiné (i bez topení) Přípojka vodovodu: <input type="text" value="Bez vodovodu"/> Původně: Bez vodovodu Přípojka kanalizační sítě: <input type="text" value="Žumpa, jímka"/> Původně: Žumpa, jímka Přípojka plynu: <input type="text" value="Bez plynu"/> Původně: Bez plynu Počet vchodů: <input type="text" value="Nedefinováno"/> Původně: Nedefinováno Datum odstranění: <input type="text"/> Původně: <input type="text"/>	

Obr. 1: Změny v položce „Stavební objekt“

Před výběrem části obce a parcely v sousední obci je nezbytné odznačit „*Omezení vyhledávání územím dokumentu*“ viz následující obrázek.

Vyhledání prvku Nové hledání Zavřít

Typ hledaného prvku: Parcela

Omezovat vyhledávání územím dokumentu: Stát: Česká republika

Okres: Hlavní město Praha Obec: Praha Katastrální území: Vínohř

Filtr: Parcelní číslo rovná se Třídít podle: č. parcely

Hledat

Obr. 2: Omezení vyhledávání územím dokumentu

V případě změny AM načteného v NZ se změna čísla domovního promítne automaticky, nicméně je potřeba změnu potvrdit kliknutím na tlačítko „Upravit“ a následně na „Uložit změny“. V případě, že se jedná o obec s uličním systémem, je také potřeba provést změnu údaje „ulice“.

Položka NZ - Adresní místo Zavřít

Typ operace: Změna prvku
 Naposledy změnil NZ číslo: 1847714
 Datum poslední změny: 14.09.2018
 Prvek území dokumentu: Obec: Radonice (okres Praha-východ)
 Územní situace: Radonice (Radonice)

Upravit
Uložit změny
 Odstranit kolize

Aktuální údaje Historické údaje Nesprávnost

Aktuální nesprávnost:

Kód: 14582074

Stavební objekt: * č.p. 123
 Původně: č.p. 123

Číslo domovní: * 123
 Původně: 66

Ulice: Javorová
 Původně: Růžičkova

Číslo orientační: Původně:

Pošta: 25073 (Jenštejn)
 Původně: Jenštejn

Volební okrsek: 1

Typ definičního bodu	Souřadnice Y	Souřadnice X
Adresní bod	728613,56	1038611,49

Definiční body původně:

Typ definičního bodu	Souřadnice Y	Souřadnice X
Adresní bod	728613,56	1038611,49

Obr. 3: Změna prvku „Adresní místo“